

**Inarin kunta**  
**Ympäristöyksikkö**



**Inarin ja Utsjoen yhteistoiminta-alueen  
ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma  
vuosille 2020-2024**

## Sisällys

1. Johdanto .....	3
2. Inarin ja Utsjoen yhteistoiminta-alueen ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkö (ympäristöyksikkö) .....	4
2.1 Toimialue .....	4
2.2 Valvonnan voimavarat ja tehtävät .....	4
2.3 Koulutus, pätevyudet .....	7
2.4. Valvontakohderekisteri/ Tietojärjestelmä .....	7
2.5 Viestintä .....	8
2.5.1. Eriytilanteiden viestintä .....	9
2.6 Valvonnan maksullisuus.....	9
2.6.1 Elintarvikelain (23/2006 ja 352/2011) mukaan .....	9
2.6.2 Terveystensuojelulain (763/1994) mukaan.....	9
2.6.3 Tupakkalain (693/1976) mukaan .....	10
2.6.4 Kuluttajaturvallisuuslain (920/2011) mukaan .....	10
2.7 Laboratoriot, joihin valvonta tukeutuu.....	10
3. Valvonnan toimialat .....	10
3.1. Yleistä .....	10
3.1.1 Riskinarviointi.....	11
3.1.2 Tarkastuksen sisältö ja tarkastukseen keskimääräisesti käytettävä aika.....	11
3.1.3. Valvontakohteiden / valvontakohdetyyppien tarkastustiheydet.....	12
3.2 Toimialakohtaiset valvontasuunnitelmat.....	12
4. Eriytilanteisiin varautuminen .....	13
5. Kunnan valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi.....	13

## 1. Johdanto

Ympäristöterveydenhuolto on osa ennaltaehkäisevää perusterveydenhuoltoa, jonka tehtävänä on yksilöön, väestöön ja elinympäristöön kohdistuva terveyden edistäminen sekä sairauksien ja tapaturmien ehkäisy. Ympäristöterveydenhuoltoon kuuluvat terveydensuojelu, elintarvikkeiden, tupakkalain sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta sekä eläinlääkäripalvelut.

Ympäristöterveydenhuollon lainsäädännön tavoitteena on edistää ja valvoa elinympäristön ja yksilön terveyttä ja turvallisuutta sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia. Tarkoituksena on varmistaa korkealaatuinen ympäristöterveydenhuollon valvonta, mikä edellyttää, että valvonta on suunnitelmallista, sitä tehdään riittävin voimavaroin ja se on oikein kohdennettua, tehokasta sekä eri toimijoita tasapuolisesti ja oikeudenmukaisesti kohtelevaa.

Valvonnalla varmistetaan ympäristöterveydenhuollon lakien noudattaminen toiminnanharjoittajia ja kuluttajia neuvomalla, ohjaamalla ja kouluttamalla, tekemällä tarkastuksia, ottamalla näytteitä, antamalla lausuntoja ja varautumalla erityistilanteisiin. Valvontaviranomaisen on myös seurattava, että toimija poistaa epäkohdat. Tarvittaessa valvontaviranomainen ryhtyy hallinnollisiin pakkokeinoihin epäkohtien korjaamiseksi. Valvontaviranomaisen toimien on oltava hyvän hallinnon mukaisesti suhteessa epäkohtiin eikä tuotteiden tai palveluiden tarjoamista tule rajoittaa enempää kuin on tarpeen. Toimijalle tulee varata tilaisuus tulla kuulluksi hallintolaissa esitetyllä tavalla.

Valvontakeinot ja valvonnan kohdentaminen valitaan siten, että valvonta on mahdollisimman vaikuttavaa. Erityisesti suunnitelmallista valvontaa on kohdennettava riskiperusteisesti.

Kunnan valvontasuunnitelmalla tarkoitetaan suunnitelmaa, johon on koottu ympäristöterveydenhuollon valvonta yleisesti ja toimialakohtaisesti. Terveysuojelu-, tupakka-, elintarvike- ja eläinlääkintähuoltolaissa (muuttuu laiksi eläinlääkäripalveluista) kuvataan kunnan valvontasuunnitelmalle asetetut vaatimukset.

Em. lakien mukaan kunnan tulee laatia ja hyväksyä säännöllistä valvontaa koskeva ympäristöterveydenhuollon toimialoja koskeva valvontasuunnitelma (kunnan valvontasuunnitelma). Valvonnan tulee olla laadukasta, riskiperusteista ja terveyshaittoja ja vaaroja ehkäisevää sekä suojata kuluttajaa taloudellisilta tappioilta. Valvontasuunnitelmalla varmistetaan valvonnan kattavuus eri ympäristöterveydenhuollon toimialoilla.

Kunnan valvontasuunnitelmassa on otettava huomioon ympäristöterveydenhuollon yhteinen valtakunnallinen ja toimialoja koskevat valvontaohjelmat paikallisten valvontatarpeiden mukaisesti sekä riskiperusteisesti.

Valvontasuunnitelma voi olla monivuotinen ja se tarkistetaan tarvittaessa. Aluehallintovirasto arvioi kunnan valvontasuunnitelman ja sen toteuman arviointi- ja ohjauskäytien yhteydessä.

## **2. Inarin ja Utsjoen yhteistoiminta-alueen ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkö (ympäristöyksikkö)**

### **Valvontasuunnitelman laatiminen ja hyväksyminen**

Inarin ja Utsjoen yhteistoiminta-alueen ympäristöterveydenhuollon valvontasuunnitelma laaditaan ottaen huomioon eri lakien mukaiset vaatimukset, keskusvirastojen ohjeet ja valvonnan painopistealueet sekä paikalliset olosuhteet ja elinkeinorakenne. Valvontasuunnitelmat hyväksytään Inarin sosiaali- ja terveyslautakunnan ympäristöjaostossa. Jaosto päättää myös tavasta, miten valvontasuunnitelman toteutumista seurataan. Hyväksytty valvontasuunnitelma pyritään toimittamaan Lapin aluehallintovirastolle ennen ohjelmakauden alkua ja kunkin valvontavuoden jälkeen seuraavan vuoden tammikuun loppuun mennessä mikäli 5 -vuotiseen suunnitelmaan on tehty muutoksia seuraavalle vuodelle.

### **2.1 Toimialue**

Inarin ja Utsjoen ympäristöyksikön toimialue on maantieteellisesti laaja ja elinkeinorakenteensa perusteella erityislaatuinen. Alueen elinkeinoista tärkeimpiä ovat matkailuun liittyvät palvelut ja porotalous. Sesonkiluonteisuus asettaa erityisiä haasteita ympäristöterveydenhuollon toiminnalle.

Henkilöstön määrä (yhteensä n. 5 henkilötyövuotta) ympäristöterveydenhuollossa ei täytä valtioneuvoston periaatepäätöksen (30.10.2003) vaatimuksia. Vähäiset resurssit elintarvike-, tupakka- ja terveydensuojelunvalvonnassa eivät mahdollista erikoistumista, mutta viranhaltijoiden pitkän kokemuksen, riskiperusteisten ja monialaisten valvontakäyntien avulla valvontaa on pystytty toteuttamaan maantieteellisesti laajalla valvonta-alueella. Tulevaisuudessa nähdään erittäin hyvänä vaihtoehtona isompi, erikoistumisen ja kuntarajat ylittävän viranhaltijayhteistyön mahdollistava ympäristöterveydenhuollon yksikkö.

### **2.2 Valvonnan voimavarat ja tehtävät**

Ympäristöyksikön henkilöstö on esitetty taulukossa 1.

Ympäristöterveysvalvonnassa on tehtäviä, joita ei voida ennakoida, mutta niiden tekemiseen on silti varattava aikaa. Tällaisia ovat esimerkiksi asumisterveys- ja sisäilma-asiat, epidemioiden ja erityistilanteiden selvittämiset, hakemusten ja ilmoitusten käsittely sekä toimijoiden / kuntalaisten neuvonta ja ohjaus.

Valvontaa tehdään riskiperusteisesti ja pääpaino on elintarvikevalvonnassa. Terveydensuojelulain mukaista valvontaa suunnataan korkean riskin kohteisiin. Tupakkalain mukaista valvontaa tehdään lähinnä elintarvikevalvonnan käyntien yhteydessä sekä valvontaprojekteina.

Pitkät etäisyydet kuluttavat valvonnan resursseja. Kokonaistyöpanostarve on vähintään 1,5-kertaa kohteiden tarkastukseen tarvittava aika.

Taulukko 1. - Ympäristöyksikön henkilöstö v. 2020

Ympäristöterveydenhuollon viranhaltijat			
nimi	virkanimike	erityisosaaminen/ vastuualue	muuta
Minna Saramo	ympäristöyksikön johtaja / terveydensuojelutarkastaja	hallinto, suunnitelmat, elintarvike- ja tupakkavalvonta, asumisterveys (RTA), vs. maataloussihteeri / vs. YTA-johtaja	ympäristöyksikön johtajan tehtävät sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksen mukaisesti
Paula Niskala	terveydensuojelutarkastaja	elintarvike-, tupakka-, terveydensuojeluvälvonta, asumisterveys, maaseutuhallinnon tehtävät (eriyttäminen)	ympäristöyksikön johtajan sijainen
Venla Jyrkinen	1.kunnaneläinlääkäri	elintarvikevalvonta, eläinten hyvinvointi, sivutuotevalvonta, eläinlääkintähuolto	
Marja Nuorgam	2. kunnaneläinlääkäri	elintarvikevalvonta, eläinlääkintähuolto, eläinten hyvinvointi, sivutuotevalvonta, valmiuseläinlääkäri	
Eva Anunti	3. kunnaneläinlääkäri	elintarvikevalvonta, eläinten hyvinvointi, sivutuotevalvonta, eläinlääkintähuolto	
Yhteensä käytettävissä			5 henkilötyövuotta
Hallinto- ja tukipalvelujen henkilöstö			
Susanna Kukkala	sosiaali- ja terveysosaston hallintosihteeri	kokousasiat, tiedottaminen (ympäristöjaoston sihteeri), talous- ja toimintasuunnitelman valmistelu, yleisasiat	

**Taulukko 2.** - Valvonnan voimavarojen jakaminen

	Käytettävissä kokonaisuudessa htv	kokonaisuudesta käytettävissä suunnitelmalliseen valvontaan htpv	Valvonnan tarve riskinarvioinnin perusteella htpv
Elintarvikevalvonta			
- muut kuin hyväksytyt laitokset	1,2	250	200-250
- liha- ja kalalaitokset ja maidontuotantotilat	0,1	20	20-40
Terveydensuojelun valvonta	0,3	60	40-60
Tupakkavalvonta	0,1	20	10-20
- poronlihan tarkastus (avin vastuualue, kunnaneläinlääkärit toimivat sivutoimisina tarkastuseläinlääkkäreinä)	0,3	70	60-80
Valtion valvontatehtävät (elsu, eläintaudit, kuljetukset jne.)	0,2	50	40-60
Yhteensä	2,1		
valvonnan voimavarat, eläinlääkärit	0,5	110 (jos 3 el.lääkärinä)	100-140
valvonnan voimavarat, tarkastajat	1,6	350	300-350
	100 %	x %	

## 2.3 Koulutus, pätevydet

Henkilöstön jatkuva ja monipuolinen kouluttautuminen on tärkeää ympäristöyksikön toiminnalle.

Viranhaltijan on tunnettava omalla vastuulla olevan toimialan lainsäädäntö ja osattava soveltaa sitä virkavastuulla. Viranomaisen palveluksessa olevien viranhaltijoiden on tunnettava mm. valtiosääntöä, salassapitoa ja asiakirjajulkisuutta, hallintomenettelyä, henkilötietojen suojaa, kunnan päätöksentekoa sekä virkamiesoikeutta koskeva oikeudellinen sääntely ja sovellettava kaikessa toiminnassaan hallinnon oikeusperiaatteita. Hyvä hallinnollinen osaaminen on edellytys myös hallinnollisten pakkokeinojen käyttämiselle.

Täydennyskoulutus pyritään suuntaamaan valvonnan kannalta keskeisiin aiheisiin. Pitkät etäisyydet ja niukat koulutusmäärärahat rajoittavat valtakunnallisiin koulutustilaisuuksiin osallistumista. Koulutuksia pyritään kuitenkin järjestämään 5-8 päivää / henkilö / vuosi. Näistä osa on etäyhteyksillä tapahtuvaa ja osa valtakunnallisia tai alueellisia koulutuksia eri paikkakunnilla (alueen kollegojen verkostoituminen on tärkeää pienissä yksiköissä). Inarin kunnan henkilöstölle laaditaan vuosittain koulutussuunnitelma, jota pyritään noudattamaan.

## 2.4. Tietojärjestelmät

Ympäristöterveydenhuollon keskitetty toiminnanohjaus ja tiedonhallintajärjestelmä – VATI

Vuoden 2019 alussa ympäristöterveydenhuollon keskitetty tietojärjestelmä KUTI/YHTI korvautui VATI-tietojärjestelmällä. VATI:ssa on hyödynnetty aiempien järjestelmien tietovarastoja (kohde- ja valvontatietoja) sekä ominaisuuksia kuten esim. analyysitiedonsiirtopalvelua. VATIn reaaliaikainen käyttöliittymä hyödyntää valvonnan riskiperusteisuuden vaatimusta sekä toimii päivittäisen valvontatyön työkaluna. Tietojärjestelmän tavoitteena on huomioida käyttäjien tarpeet valvonnan suunnittelussa ja päivittäisessä valvontatyössä. Järjestelmä toimii jatkossa toiminnanohjaus-, valvontatoimi- ja raportointiratkaisuna viranomaisille.

VATI on valvonnan kannalta olennaisen tärkeä työväline ja sen kehittämistyötä jatketaan yhä tulevan valvontaohjelmakauden aikana. Tietojärjestelmä vaikuttaa merkittävästi valvontaviranomaisten toimintaympäristöön, sillä mahdolliset vikatilanteet ja kehittämistyö voivat viedä aikaa lainsäädännön toimeenpanolta ja valvonnalta. Valvontasuunnitelmia arvioivien viranomaisten tulee huomioida tämä asianmukaisesti valvontasuunnitelmien toteutumista arvioidessaan.

## Ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkötietojen hallintajärjestelmä – VYHA

VYHAn avulla hallinnoidaan ympäristöterveydenhuollon valvontayksikkötietoja. Järjestelmää käytetään valvontaa ja valvontayksikköä koskevien tietojen keräämiseen. Näitä ovat mm. henkilöresurssit, valvontasuunnitelma ja sen toteuman sanallinen arviointi. VYHA-järjestelmää kehitetään kattamaan myös arviointi- ja ohjauskäytien dokumentointia ja raportointia. Kuntien on pidettävä tiedot ajan tasalla ja edistettävä omaa raportointiaan, jotta kunnissa voidaan osoittaa oman toiminnan vaikuttavuutta, riskiperusteisuutta ja tuloksellisuutta.

## Eläinlääkintähuollon tietojärjestelmät – ELVI ja ELTE

ELVI eli eläinlääkintähuollon tietojärjestelmä sisältää AVI:n toteuttaman eläinsuojelun otantavalvonnan maatioilla. Lisäksi järjestelmä sisältää eläinsuojelun kuljetustarkastukset, joista vastaavat AVIt ja tarkastuseläinlääkärit. Kunnaneläinlääkärin vastuulla olevia eläinsuojelutarkastuksia varten aloitetaan tietojärjestelmän rakentaminen vuonna 2020. ELTE eli eläinten terveyden hallinnan tietojärjestelmä on toteutusvaiheessa. Järjestelmä tulee käyttöön asteittain vuosien 2020–2023 välillä. ELTE:ssä tulee olemaan osiot eläintautitapausten ja -epidemioiden hallintaan, eläintautien terveystarkastukseen (esim. salmonellavalvonta), eläinten lääkitsemisen valvontaan sekä mikrobilääkkeiden käytön tiedonkeruuseen.

## 2.5 Viestintä

Ympäristöterveydenhuollon viestinnän tarkoituksena on kertoa etukäteen valvonnan painopisteistä ja tavoitteista, lisätä toiminnan läpinäkyvyyttä julkaisemalla valvonnan tuloksia ja lisätä ympäristöterveydenhuollon tunnettavuutta. Aktiivisella tiedottamisella erityistilanteissa varmistetaan turvallisuuden ja terveyden kannalta tärkeän tiedon jakaminen.

Viestinnän osa-alueita ovat asiakaspalvelu, kohderyhmien opastus ja kouluttaminen sekä tiedottaminen eri keinoin eri tilanteissa. Viestinnän kohderyhmiä ovat kuntalaiset, elinkeinonharjoittajat, toiset viranomaiset ja muut asiakkaat.

Kunnan www-sivuilla on lisätty yleistietoa ympäristöyksiköstä ja sen toiminnasta. Sivuille on myös toimijoille ja kuntalaisille suunnattua ohjeistusta ja lomakkeita. Sivuja päivitetään säännöllisesti.

Viestinnässä noudatetaan Inarin kunnan viestintäohjetta ja sosiaali- ja terveystoimen strategiassa mainittuja periaatteita. Inarin kunta on nelikielinen kunta. Ilmoitukset ja kuulutukset julkaistaan kielilain mukaan neljällä eri kielellä. Lähtökohtana on, että kaikki kuntalaisille tarkoitettu perustieto kunnan palveluista annetaan suomen kielellä ja tarvittaessa saamenkielillä. Kaikessa viestinnässä käytetään selkeää, ja ymmärrettävää kieltä. Ympäristöyksikkö ottaa huomioon omissa toiminnassaan Utsjoen kunnan erityisaseman saamenkielen osalta.



### 2.5.1. Erityistilanteiden viestintä

Erityistilanteista tiedotetaan tapauskohtaisesti erityistilanteita koskevan ohjeen mukaisesti.

## 2.6 Valvonnan maksullisuus

Kunnan valvontaviranomaisen on perittävä toimijalta hyväksymänsä taksan mukainen maksu valvontasuunnitelmaan sisällyvistä tarkastuksista, näytteenotosta ja näytteen tutkimuksesta.

Ympäristöterveydenhuollon maksutaksa päivitetään säännöllisesti (uusi taksa käyttöön 1.3.2020 alkaen, sote ltk 18.2.2020). Voimassa oleva maksutaksa on Inarin kunnan www-sivulla. Valvontamaksut määritellään siten, että ne kattavat suunnitelmallisesta valvonnasta aiheutuneet kustannukset. Matkakustannukset sisältyvät jaettaviin yleiskustannuksiin, jolloin ne tulevat mukaan tuntihintaan, eikä matkalaskua kohdenneta suoraan toiminnanharjoittajalle.

Ympäristöterveydenhuollossa maksuja peritään:

### 2.6.1 Elintarvikelain (23/2006 ja 352/2011) mukaan

- laitosten hyväksymisestä
- elintarvikehuoneistoilmoitusten käsittelystä
- kunnalliseen valvontasuunnitelmaan sisällyvästä tarkastuksesta, näytteenotosta ja näytteen tutkimisesta;
- Euroopan unionin ulkopuolelle eläimistä saatavia elintarvikkeita vievien elintarvikehuoneistojen valvonnasta siltä osin kuin vienti ostajamaan vaatimuksesta edellyttää tavallista kattavampaa valvontaa; sekä
- elintarvikemääräysten noudattamatta jättämiseen perustuvien elintarvikelain 7 luvussa tarkoitettujen toimenpiteiden valvomiseksi tapahtuvasta tarkastuksesta.

### 2.6.2 Terveysuojelulain (763/1994) mukaan

- terveysuojelulain 13 § mukaisista toiminnoista tehtävien ilmoitusten käsittelystä sekä terveysuojelulain 18 § mukaisen laitoksen hyväksymistä;
- kunnalliseen valvontasuunnitelmaan sisältyvää tarkastusta, näytteenottoa ja näytteen tutkimista sekä 6 §:n pykälän nojalla myöntämistään todistuksista (laivatarkastukset);
- 6 §:ssä tarkoitettuun kunnan valvontasuunnitelmaan sisältyvän tarkastuksen perusteella annettujen määräysten valvonnasta silloin, kun määräysten antaminen perustuu lain säännösten noudattamatta jättämiseen;
- 13 §:n nojalla tehtyjen ilmoitusten perusteella annettujen määräysten valvonnasta;
- 18 §:n nojalla tehdyn hakemuksen perusteella annettujen määräysten valvonnasta sekä
- 20 §:ssä edellytetystä talousveden laadun valvonnasta ja tarkkailusta;
- 29 §:ssä edellytetystä uimaveden säännöllisestä valvonnasta

- asunnossa tai muussa oleskelutilassa suoritetusta mittauksesta, näytteenotosta, tutkimuksesta ja selvityksestä, joka liittyy 26 §:n mukaisten terveyshaittojen selvittämiseen (*arvonlisäverollinen*);
- kaivon omistajalta talousvesitutkimuksista silloin, kun kysymys ei ole 16 §:n 4 momentissa tarkoitettua talousvettä toimittavasta laitoksesta (*arvonlisäverollinen*).

### 2.6.3 Tupakkalain (549/2016) 90-91 §: mukaan

Kunta perii hyväksymänsä taksan mukaisen maksun:

- 44 §:ssä tarkoitettua vähittäismyyntilupaa koskevan hakemuksen käsittelystä;
- 48 §:ssä tarkoitetun nikotiininesteen vähittäismyyntiä koskevan ilmoituksen käsittelystä;
- 50 §:ssä tarkoitetun tukkumyynti-ilmoituksen käsittelystä;
- 79 §:ssä tarkoitetun tupakointikieltoa koskevan hakemuksen käsittelystä.

Kunnan on määrättävä 1 momentissa tarkoitetuista suoritteistaan perimänsä maksut siten, että ne vastaavat määrältään enintään suoritteen tuottamisesta aiheutuvia kokonaiskustannuksia.

Kunta perii lisäksi vuosittain hyväksymänsä taksan mukaisen, myyntipistekohtaisen valvontamaksun siltä, jolla on 44 §:ssä tarkoitettu tai vanhan tupakkalain nojalla myönnetty vähittäismyyntilupa, sekä siltä, joka on tehnyt tämän lain 50 §:ssä tarkoitetun tukkumyynti-ilmoituksen.

## 2.7 Laboratoriot, joihin valvonta tukeutuu

Ympäristöyksikön viranomaisvalvonnassa ottamat näytteet ja toiminnanharjoittajien maksamat näytteet toimitetaan tutkittavaksi Ruokaviraston hyväksymiin laboratorioihin, joita ovat mm. Eurofins Ahma Oy:n laboratorio Rovaniemellä, ScanLab Oy Oulussa sekä Työterveyslaitoksen laboratoriot. Lihantarkastukseen liittyvät näytteet toimitetaan Ruokaviraston Oulun aluelaboratorioon. Erityismäärittäjä varten käytetään tarvittaessa myös muita ympäristövalvonnan laboratorioita, joilla on akkreditointi tai Ruokaviraston hyväksyntä kyseisten määritysten suorittamiselle.

## 3. Valvonnan toimialat

### 3.1. Yleistä

Tämän suunnitelman mukainen valvonta perustuu kansanterveyslain 1 §:ssä mainittujen ympäristöterveydenhuollon lakien mukaan kunnille säädettyyn valvontaan. Lainsäädäntö on esitetty tarkkaan toimialakohtaisissa valvontaohjelmissa. Keskeisin valvottava lainsäädäntö on listattu tämän suunnitelman liitteeseen 1.

Toimialakohtainen valvonta esitellään toimialakohtaisissa valvontasuunnitelmissa. Tähän suunnitelmaan on koottu valvontayksikön alueella erityisesti suunnitelmakaudella painottuva valvonta, painopisteet ja projektit.

### 3.1.1 Riskinarviointi

Valvontakohteiden valvonnan tarve määräytyy kohdekohtaisen riskinarvioinnin perusteella. Toimialakohtaisissa ohjelmissa on annettu ohjeet valvontakohteiden riskinarviointiin. Riskinarviointi ja luokitus ovat jokaisella toimialalla erilaisia. Elintarvikelain kohteiden osalta on tehty Eviran ohjeen mukainen kohdekohtainen riskinarviointi, jota täydennetään kohteiden tarkastusten yhteydessä.

Kohdekohtainen tarkastustiheys riippuu kohteen tosiasiallisista riskeistä. Esimerkiksi hyvin toimiva omavalvonta pienentää riskejä ja siten vähentää suunnitelmallisten tarkastusten tiheyttä.

### 3.1.2 Tarkastuksen sisältö ja tarkastukseen keskimääräisesti käytettävä aika

Valvontasuunnitelma-asetuksen mukaan kunnan suunnitelman tulee sisältää tarkastuksen sisällön määrittely sekä tarkastukseen keskimääräisesti käytettävä aika. Tarkastus voi sisältää useiden ympäristöterveydenhuollon lakien mukaisia toimenpiteitä ja tarkastuskertomuksessa tulee esittää, minkä säännösten mukaan tarkastus on tehty.

Tarkastusaikaan vaikuttaa tarkastuksen sisällön laajuus ja tarkastusaikaan katsotaan kuuluvaksi varsinaisen kohteessa tehdyn tarkastuksen lisäksi tarkastukseen valmistautuminen sekä tarkastuskertomuksen laatiminen.

Taulukko 3.1.2 Tarkastuksen yleinen sisältö eri toimialoilla

	Tarkastuksen yleinen sisältö
Elintarvikevalvonta	<p>Minkä tahansa näkökohdan tutkiminen sen toteamiseksi, onko kyseinen näkökohta vaatimusten mukainen.</p> <p>Tarkastettavat kohdat on jaettu asiakokonaisuuksiin. Oiva -tarkastuksella tarkastetaan joka kerta tilojen ja laitteiden päivittäistä puhtaanapitoa, henkilökunnan työtapoja, työvaatteita ja käsihygieniää, kylmien ja kuumien tuotteiden oikeaa säilytystä, ruoan jäädytystä sekä allergeenihallintaa. Muita kohtia tarkastetaan valvojan harkinnan mukaan. Jälkitarkastukset voidaan tehdä suppeampina.</p>
Terveydensuojelunvalvonta	<p>Tarkastuksen tavoitteena on selvittää, aiheutuuko toiminnasta terveyshaittaa tai esiintyykö tarkastuskohteessa sellaisia tekijöitä ja olosuhteita, joiden vuoksi terveyshaitta voi syntyä.</p> <p>Mikäli tarkastuksessa todetaan puutteita toiminnassa tai olosuhteissa, antaa terveydensuojeluviranomainen haitan estämiseksi ja tilanteen korjaamiseksi tarpeelliset ohjeet, toimenpidekehotukset tai -määräykset. Tarkastukseen liittyy tavallisesti aistinvaraista tarkastelua ja arviointia</p>

	<p>sekä mahdollisesti mittauksia ja näytteenottoa jatkotutkimuksia varten.</p> <p>Vesilaitosten (asetus 401/2001 ja 461/2000) valvontasuunnitelman mukaisella tarkastuksella tarkoitetaan kokonaisuuden tarkastamista, johon voi sisältyä useiden vedenottamoiden tarkastuskäyntejä sekä esim. asiakirjatarkastuksia kuten näytetulosten läpikäyntiä</p>
Tupakkalain valvonta	<p>Vähittäismyynnin tarkastuksen tavoitteena on selvittää, onko tupakkatuotteiden myynti tupakkalaissa asetettujen vaatimusten mukaista.</p> <p>Tarvittaessa annetaan ohjeita, toimenpidekehotuksia ja määräyksiä, jotta lain edellytykset toteutuvat.</p> <p>Tupakointikieltojen ja tupakointitilojen tarkastukseen liittyy tavallisesti aistinvaraista tarkastelua ja arviointia sekä mahdollisesti mittauksia ja näytteenottoa jatkotutkimuksia varten.</p>
Nikotiinivalmisteiden myynnin valvonta	Tavoite tarkastaa kohteen toiminnan ja tilojen vaatimustenmukaisuus.
Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta	Valtakunnallisen eläinten terveydenhuolto-ohjelman mukaiset eläinlääkärin säännölliset käynnit ja toimenpiteet hyötyeläinten terveyden ja hyvinvoinnin ylläpitämiseksi ja edistämiseksi

### 3.1.3. Valvontakohteiden / valvontakohdetyyppien tarkastustiheydet

Tarkastustiheydet määräytyvät riskinarvioinnin perusteella. Tarkastustiheydet on pääsääntöisesti määritetty kohdetyyppikohtaisesti.

Yksittäisen valvontakohteen tarkastustiheyden määrittelyssä otetaan huomioon mm.

- 1) toiminnan laajuus
- 2) omavalvonnan tai muun omaehtoisen valvonnan taso
- 3) henkilökunnan asiantuntemus
- 4) aikaisempi valvonta
- 5) tilat ja olosuhteet sekä varustuksen kunto

Toimialakohtaisissa valvontaohjelmissa on annettu ohjeelliset tarkastustiheydet ja tarkastuksiin käytettävät ajat. Tarkastustiheydet on määritelty kohdetyyppikohtaisen riskiluokituksen perusteella kunkin toiminta-alan valvontasuunnitelmaan.

Viranomaiselle ilmoitetut uudet kohteet tulevat heti ilmoituksen käsittelyn jälkeen suunnitelmallisen valvonnan piiriin, jolloin myös kohteeseen tehtävää ensimmäistä tarkastusta voidaan suunnitelmallisena tarkastuksena, josta peritään maksu.

## 3.2 Toimialakohtaiset valvontasuunnitelmat

Erilliset valvontasuunnitelmat toimintakaudelle 2020-24 (elintarvikevalvonta, terveyden-  
suojelelun valvonta, tupakkalain valvonta, nikotiinivalmisteiden myynnin valvonta) sekä

EHO2020 ovat tämän suunnitelman liitteinä 3-7. Vuosittain päivitetään vähintään seuraavan vuoden tarkastussuunnitelma.

Toimialakohtaisissa valvontasuunnitelmissa on huomioitu vuosittaisten valtakunnallisten tai alueellisten valvontaprojektien toteuttaminen.

#### **4. Erityistilanteisiin varautuminen**

Ympäristöterveydenhuollon lainsäädännössä (EL 46 §, EtL 43 §, TsL 8 §) veloitetaan viranomaisia laatimaan suunnitelma varautumisesta häiriötilanteisiin. Lisäksi keskusviranomaiset ovat laatineet ohjeita ympäristöterveydenhuollon häiriötilanteita varten.

STM:n Ympäristöterveyden erityistilanteet-opas on tarkoitettu ympäristöterveydenhuollon häiriötilanteisiin varautumisen ja viestinnän ohjeeksi. Opas täydentää ympäristöterveydenhuollon häiriötilannesuunnitelmaa, jonka tulee sisältää pääasialliset toimintaohjeet eri tyyppisissä häiriötilanteissa toimimiseen. Häiriötilanteisiin varautumiseen liittyviä ohjeita on lueteltu liitteessä 2.

Inarin kunnan ympäristöterveydenhuollon valmiussuunnitelmaan on tehty päivityksiä vuonna 2019. Valmiussuunnitelma päivitetään uudelleen alkuvuodesta 2020 yksikössä tapahtuneiden muutosten vuoksi. Valmiussuunnitelma löytyy kunnan valmiussuunnitelmien yhteydestä sekä ympäristöyksikön sähköisestä tiedostosta.

Inarin kunnan ja Utsjoen kunnan epidemiaselvitystyöryhmän kokoonpano ja toiminta selvitetään vuoden 2020 aikana.

#### **5. Kunnan valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi**

Ympäristöjaosto arvioi valvontaohjelman toteutumista vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. Arvioinnissa otetaan huomioon seuraavat tekijät:

Suunnitellun toiminnan ja tarkastusten kattavuus

- kaikkien toimialojen valvonnan kattavuus
- valtakunnallisten ja omien painopisteiden valvonnan toteutuminen
- tarkastuksilla esiin tulleiden epäkohtien määrä ja laatu sekä viranomaisen toimenpiteet näiden epäkohtien korjaamiseksi ja asioiden saattamiseksi määräystenmukaiselle tasolle

Tarkastusten ja näytteiden määrä (suhteessa valvontasuunnitelmaan)

- toteutuneiden tarkastusten lukumäärä
- näytteet ja analyysit
- valvontahankkeisiin osallistuminen

Valvonnasta saadut tulot ja niiden kohdentuminen

- valvonnasta kertyvät maksutulot toimialoittain

- valvonnasta saatujen tulojen kohdentuminen, tieto siitä onko valvonnasta saadut tulot kohdennettu ympäristöterveydenhuollon valvonnan kehittämiseen

#### Voimavarat ja yhteistoiminta-alueen toimivuus

- voimavarojen määrä suhteessa lainsäädännön vaatimuksiin, valvontatarpeeseen ja suunniteltuun toimintaan
- selvitys, paljonko voimavaroja on käytetty ennalta suunniteltuihin valvontatehtäviin ja kuinka paljon muihin tehtäviin
- erittely henkilöstövoimavarojen kohdentumisesta eri lakien mukaiseen valvontaan (VYHA)
- valvonnan tehokkuuden toteutuminen (verrataan keskusvirastojen ohjeisiin)

#### Toiminnan kehittämistarpeet

- toimenpiteet, joilla tilannetta parannetaan seuraavalla toimintavuodella

#### Arviointi- ja ohjauskäynnit

- havaitut hyvät toimintatavat, kehitettävää, korjattavaa

Valvontasuunnitelmien toteutumisen raportointi tehdään VATI- ja VYHA -järjestelmien avulla. Ympäristöjaostossa käsitelty valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi toimitetaan VYHAn kautta aluehallintovirastolle

**LIITTEET**

- Liite 1: Lainsäädäntö
- Liite 2: Ympäristöterveydenhuollon häiriötilanteisiin varautumiseen liittyviä ohjeita
- Liite 3: Elintarvikevalvontasuunnitelma, päivitys vuodelle 2020
- Liite 4: Terveysturvallisuuden valvontasuunnitelma vuosille 2020-24
- Liite 5: Tupakkalain valvontasuunnitelma vuosille 2020-24 (sis. nikotiinikorvaustuotteet)
- Liite 6: Eläinlääkintähuollon valvontaohjelma, päivitys vuodelle 2020

## Liite 1: Kuntien valvontaa ohjaavaa keskeistä lainsäädäntöä

### Ympäristöterveydenhuollon määrittävä lainsäädäntö

EL	Elintarvikelaki (23/2006)
ElhL	Eläinlääkintähuoltolaki (765/2009)
EsL	Eläinsuojelulaki (247/1996)
EtL	Eläintautilaki (441/2013)
HL	Hallintolaki (434/2003)
JL	Julkisuuslaki (621/1999)
KL	Kuntalaki (410/2015)
	Laki kunnallisesta viranhaltijasta (304/2003)
	Terveystoimintalaki (1326/2010)
TsL	Terveystoimintalaki (763/1994)
TupL	Tupakkalaki (549/2016)
	Yleinen tietosuoja-asetus ((EU) 2016/679)
	Yhteistoiminta-aluelaki
	Laki ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueista (410/2009)
	Valvonta-asetus

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 882/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, rehu- ja elintarvikelainsäädännön sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien sääntöjen mukaisuuden varmistamiseksi suoritetusta virallisesta valvonnasta

Virallista valvontaa koskeva asetus (voimaan 14.12.2019)

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/625, annettu 15. päivänä maaliskuuta 2017, virallisesta valvonnasta ja muista virallisista toimista, jotka suoritetaan elintarvike- ja rehulainsäädännön ja eläinten terveyttä ja hyvinvointia, kasvinterveyttä ja kasvinsuojeluaineita koskevien sääntöjen soveltamisen varmistamiseksi, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 999/2001, (EY) N:o 396/2005, (EY) N:o 1069/2009, (EY) N:o 1107/2009, (EU) N:o 1151/2012, (EU) N:o 652/2014, (EU) 2016/429 ja (EU) 2016/2031, neuvoston asetusten (EY) N:o 1/2005 ja (EY) N:o 1099/2009 ja neuvoston direktiivien 98/58/EY, 1999/74/EY, 2007/43/EY, 2008/119/EY ja 2008/120/EY muuttamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 854/2004 ja (EY) N:o 882/2004, neuvoston direktiivien 89/608/ETY, 89/662/ETY, 90/425/ETY, 91/496/ETY, 96/23/EY, 96/93/EY ja 97/78/EY ja neuvoston päätöksen 92/438/ETY kumoamisesta



## Liite 2 Ympäristöterveydenhuollon häiriötilanteisiin varautumiseen liittyviä ohjeita

### Ruokavirasto

- Toiminta elintarvikkeisiin liittyvissä terveysvaaratilanteissa – ohje elintarvikevalvontaviranomaisille (2012)
- Elintarvikkeiden takaisinvento-ohjeistus
- RASFF
- Ruokaviraston valmiussuunnitelmat helposti leviävien eläintautien varalta Valvira
- Toimintatavat talousveden laadun turvaamiseksi –ohjesarja
- Talousvesiasetuksen soveltamisohje (2018)
- Säteilyvaaratilanne - ohje terveydensuojeluviranomaiselle varautumisesta ja toiminnasta säteilyvaaratilanteessa (2016)

### STM

- Ympäristöterveyden erityistilanteet. Opas ympäristöterveydenhuollon työntekijöille ja yhteistyötahoille (2014)
- Ympäristöterveyden häiriötilanteiden hallinta ja yhteistyö sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalla - yhteistyöverkosto (2017)
- Valmius- ja jatkuvuudenhallintasuunnitelma – Ohje sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoille (2019) \*
- Sopimusperusteinen varautuminen. Ohje sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoille (2019)\*
- Kyberturvallisuus. Ohje sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoille (2019)\*

### SM

- Säteilytilanneohje (2016)
- Vaaratiedoteopas (2013)
- Kansallinen CBRNE-strategia (2017)
- Yleisjohtajuutta moniviranomaistilanteissa selvittäneen työryhmän loppuraportti (2015)

### OM

- Viranomaisten toimivaltuudet häiriötilanteissa (2019)
- Pelastusopisto
- Kunnan valmiussuunnitelman yleisen osan malli ja ohje sen käyttöön (2012)
- Turvallisuuskomitean sihteeristö
- Varautuminen ja jatkuvuudenhallinta kunnassa (2012)

### STM ja Kuntaliitto

- KUJA-konseptin työvälineet

### Turvallisuuskomitea

- Yhteiskunnan turvallisuusstrategia, YTS 2017

### Huoltovarmuuskeskus

- Vesihuoltolaitoksen opas häiriötilanteisiin varautumisesta (2016)

\* käyttö soveltuvin osin ympäristöterveydenhuollossa.