

SISÄLLYSLUETTELO

INARIN KUNTA.....	3
KUNNANJOHTAJAN KATSAUS VUOTEEN 2010	4
PERUSTAVOITTEET.....	5
TAVOITEARVOT.....	5
TALOUSARVION TOTEUTUMINEN.....	5
INARIN KUNNAN OMISTAJAPOLITIikka	7
VALTUUSTO.....	7
KEHITTÄMIS- JA YHTEISTYÖHANKKEET	8
KUNNANHALLITUS.....	8
Kunnanhallituksen oma toiminta	8
Rintamaveteraanasiaian neuvottelukunta	9
Työsuojelu ja yhteistoimintamenettely	9
Saamen kielilaki.....	10
Kunnallisverotus	10
Hallinto-osasto	10
Atk.....	11
Talous- ja velkaneuvonta, asuntotoimi	12
Kuntalaisten turvallisuus ja hyvinvointi	12
Kalatalouden kehittämisrahasto	12
HENKILÖSTÖTYÖ	13
Vahinkotilastoja	14
Henkilöstötilinpäätös (HTV) Vertti -tietokannan mukaan.....	14
SOSIAALI- JA TERVEYSLAUTAKUNTA JA SOSIAALI- JA TERVEYSOSASTO	18
Avohoito.....	19
Laitoshoito ja asumispalvelut.....	20
Kehitysvammahuolto	21
Lääkäritoiminta	22
Päivähoito.....	22
Sosiaalityö.....	23
Tunnusluvut ja mittarit.....	24
Suun terveydenhuolto	24
Ympäristöterveydenhuolto, ympäristönsuojelu ja maaseututoimi.....	24
Resursseihin kohdistuvat tavoitteet.....	25
Yhteiset	25
Avohoito.....	26
Laitoshoito ja asumispalvelut.....	26
Lääkäritoiminta	27
Päivähoito.....	27
Sosiaalityö.....	28
Suun terveydenhuolto	28
Ympäristöterveydenhuolto, ympäristönsuojelu ja maaseututoimi.....	28
SIVISTYSLAUTAKUNTA JA SIVISTYSOSASTO	29
Kuntalaiseen kohdistuvat tavoitteet ja niiden toteutuminen	29
Esi- ja perusopetus	29
Toisen asteen koulutus: Lukio	30
Toisen asteen koulutus: Ammatillinen peruskoulutus	30
Kansalaisopisto	30

Kirjasto.....	31
Liikuntatoimi.....	31
Nuorisotyö.....	31
Toimenpidetavoitteet ja niiden toteutuminen	32
Lukiokoulutus	32
Kansalaisopisto	32
Kirjasto.....	33
Kulttuuritoiminta.....	33
Liikuntatoimi.....	33
Nuorisotyö.....	34
Kuntalaisten turvallisuus ja hyvinvointi	34
Yleiset	34
Rakennusvalvonta	36
Tavoitteiden toteutuminen	37
Toimenpidetavoitteet (resursseihin kohdistuvat)	37
Tavoitteiden toteutuminen	38
Kuntalaisten hyvinvointi ja turvallisuus	39
Kuntakonsernin toiminta ja talous	40
Konsernin toiminnan ohjaus	40
Liitteet	47
ALLEKIRJOITUKSET	48

INARIN KUNTA

Perustettu v. 1876

Kokonaispinta-ala	17 321 km ²
Vesipinta-ala	2 148 km ²
Asukkaita/maakm ²	0,45

Asukasluku 31.12.2010	6778
-----------------------	------

Väestörakenne

	v. 2007	% -osuus	v. 2008	% -osuus	v. 2009	% -osuus	v. 2010	%-osuus
0 v. - 14 v.	1012	14,55	948	13,81	936	13,64	891	13,14
15 v. – 64 v.	4799	69,01	4726	68,88	4702	68,51	4620	68,16
65 v. -	1143	19,44	1187	17,31	1225	17,85	1267	18,69

Väestökehitys

vuosi	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
asukkaita	7217	7153	7084	7040	6986	6954	6861	6863	6778
muutos	-51	-64	-69	-44	-54	-32	-93	+2	-85

Työpaikat toimialoittain v. 2008

	Määrä	% -osuudet
Maa- ja metsätalous	299	10,76
Teollisuus	75	2,69
Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto	32	1,15
Rakentaminen	111	3,99
Kauppa, majoitus- ja ravintolatoim.	596	21,45
Kuljetus, varastointi ja tietoliikenne	248	8,92
Rahoitus-, vakuutus-, ym. toiminta	264	9,50
Yhteiskunnalliset ja henkilökohtaiset palvelut	1089	39,24
Toimiala tuntematon	64	2,30
Yhteensä	2778	100,00

Työttömyysaste

v. 2003	v. 2004	v. 2005	v. 2006	v. 2007	v. 2008	v. 2009	v. 2010
18,9	16,2	17,8	15,5	13,6	12,7	14,5	13,8

KUNNANJOHTAJAN KATSAUS VUOTEEN 2010

Inarin kunnan toiminta-ajatuksena on jo vuosia ollut seuraava:

”Inarin kunta auttaa palveluillaan ja yhteistyöhön sitoutumalla kuntalaisia, yrittäjiä ja muita taloudellisia toimijoita kasvattamaan oma-aloitteisesti ja itsenäisesti henkilöstöä ja taloudellista hyvinvointiaan”.

Inarin kunnan perustavoitteeksi valtuusto hyväksyi suunnittelukaudelle 2010 - 2012 seuraavat:

- Hyvät kunnalliset palvelut
- Talous tasapainossa, jolloin vuosikate kattaa investointien omahankintamenon
- Työllisyystilanne parempi kuin Lapissa keskimäärin
- Kunta hyvä työyhteisö
- Inarin kunnassa hyvä yrittää.

Kunnallisten palvelujen osalta tavoite saavutettiin. Toimintakulujen kasvu oli valtakunnallisesti verrattuna hyvin kohtuullinen: 2,7%. Taloudelle asetettu tasapainotavoite lähes saavutettiin. Kunta pystyi ottamaan merkittävästi vähemmän lainoja kuin oli suunniteltu ja maksamaan vanhoja korkeakorkoisia lainoja pois enemmän kuin oli suunniteltu. Kunnan taloudellinen tulos, tilikauden ylijäämä, on historiallisen korkea ja antaa hyvän pohjan kunnan toiminnan ja talouden kestävään hoitoon. Työllisyystavoitetta ei aivan saavutettu. Työyhteisö- ja yrittäjyystavoitteessa ei ole käytettävissä soveltuvaa mittaria.

Vaikka kunnan taloudellinen tilanne on hyvä, on syytä kiinnittää huomiota kunnan tulojen rakenteeseen. Suurin tuloerä (22,56 milj. euroa) ovat verotulot. Toiseksi suurin tuloerä (20,078 milj. euroa) ovat valtionosuudet. Kunnan talouden kehitykseen vaikuttaa olennaisesti näiden tuloerien kehitys. Tiedossa on, että valtionosuuksiin sisältyy viime vuonna ensimmäisen keran saatu ylimääräinen 3,261 milj. suuruinen valtionosuus. Toivottavaa on, että tulevaan valtionosuusuudistukseen sisältyy samankaltainen valtionosuus.

Erityistä huomiota ja huolta aiheutuu verotulojen rakenteesta. Vaikka verotulojen kertymä kokonaisuudessaan oli hyvä, verotulojen rakenne ei sitä ollut. Verotulojen perustana oleva kunnallisverotuotto ei käytännöllisesti kasvanut lainkaan. Tämä tarkoittaa sitä, että veronmaksupohjassa on tapahtunut heikennystä. Osittain tämä on selitettävissä väestö vähenemisellä, mikä sinänsä on huolestuttavaa. Ilmeistä kuitenkin on, että kunnallisverotuoton heikkenemiseen vaikuttaa elinkeinojen, erityisesti matkailun, taantuma, joka näyttää Inarissa tulevan muuta maata myöhemmin.

Kunnan voimavarat on nyt keskitettävä verotulopohjan vahvistamiseen ja erityisesti matkailun saamiseen uudelleen nousuun. Näyttää siltä, että kunnan on otettava nykyistä vahvempi ote aluetalouden kehittämiseen. Tähän liittyen ollaan käynnistämässä laajaa valtuuston strategiatyötä, johon haastan luottamushenkilöt ja kunnan henkilökunnan.

Haluan kiittää luottamushenkilöitä ja erityisesti kunnan henkilöstöä viime vuonna hyvin ja tuloksellisesti tehdystä työstä.

Reijo Timperi, kunnanjohtaja

PERUSTAVOITTEET

Inarin kunnan perustavoitteet ja niiden toteutumista on käsitelty kunnanjohtajan katsauksessa.

TAVOITEARVOT

Tavoitteeksi asetettiin väkiluvun säilyvän edellisen vuoden tasossa (joka oli 6863). Väestö pieneni 85 asukkaalla. Asukkaita oli viime vuoden lopussa 6778. Työttömyysastetavoitteeksi asetettiin 13 %. Työttömyysprosentti viime vuonna oli keskimäärin 13,8 %, joten tavoitetta ei saavutettu (Lappi 13,7 %). Työllisyystilanne parani loppuvuodesta.

TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

Tuloslaskelman toteutuminen

Käyttötalouden nettomenot (toimintakate) oli 35, 996 milj. euroa. Toimintakate (pois lukien Saariselän yhdyskuntatekniikan rakentamiseen liittyvät erät) kasvoi edellisestä vuodesta 0,990 milj. euroa eli 2,8 %. Toimintakulut kasvoivat 1,108 milj. euroa (+ 2,7 %) ja toimintatuotot 0.118 milj. euroa (+ 1,9 %). Aikaisemmista vuosista poiketen talousarviot eivät juurikaan ylittyneet ja hallintokuntien osalta alittuivat noin 1,5 milj. eurolla.

Verotuloja arvioitiin vuonna 2010 kertyvän yhteensä 20,820 milj. euroa, josta kunnallisverotulona 16,565 milj. euroa, kiinteistöverona 3,255 milj. euroa ja kunnan osuutta yhteisöverotuotosta 1,000 milj. euroa

Verotuloja kertyi kaikkiaan 22,560 milj. euroa, josta kunnallisveroa 17,082 milj. euroa, kiinteistöveroa 3,334 milj. euroa ja kunnan osuutta yhteisöverotuotosta 2,144 milj. euroa.

Verotuloja kertyi 1,740 milj. euroa enemmän kuin arviointiin. Tämä johtui pääosin kiinteistö- ja yhteisöverotuoton arvioitua suuremmasta kertymästä Ansio- ja pääomatuloja kertyi lähes saman verran kuin edellisenä vuonna. Yhteisöverotuottoa kertyi 1,144 milj. euroa arvioitua enemmän.

Verotulojen arviointi perustui pääosin Suomen Kuntaliiton veroennustemalliin, joka pohjautuu valmistuneisiin verotuksiin. Kiinteistöverotuoton kasvuun vaikutti merkittävästi kiinteistöveroprosenttien korottaminen vuodelle 2010.

Verotuksen pohjana oli 19.00 tuloveroprosentti ja seuraavat kiinteistöveroprosentit:

yleinen 1,35 , vakituiset asunnot 06, (2009 0,40), muut kuin vakituiset asunnot 1,2 (2009 1,00), rakentamaton rakennuspaikka 3 (2009 2,00) ja voimalaitokset 1,35 (=yleinen kiinteistöveroprosentti).

Valtionosuuksia arvioitiin vuonna 2010 kertyvän kaikkiaan 19,606milj. euroa. Valtionosuuksia kertyi 20,079 milj. euroa eli hieman arvioitua enemmän. Valtionosuudet laskettiin viimeisimpien talousarvion laadinta-aikana käytettävissä olevien ministeriöiden ja Kuntaliiton tietojen perusteella paitsi opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus, jossa valtionosuuden arviointi jouduttiin tekemään kunnassa. Valtionosuuksissa merkittävimmin kasvoi harvan asutuksen, saaristoisuuden ja saamelaisuuden perusteella saatu ylimääräinen valtionosuus, jota viime vuonna ensimmäisen kerran saatiin 3.261 milj. euroa.

Uuden valtionosuusjärjestelmän mukaisesti valtionosuuksia saatiin seuraavasti: kunnan peruspalvelujen valtionosuus (ilman tasausta) 19,683 milj. euroa, verotulojen tasausta 0,944 milj. euroa (edellisenä vuonna 1,276 milj. euroa) ja järjestelmämuutoksen tasausta 0,241 milj. euroa. Kunnan valtionosuuksista vähennettiin opetus- ja sivistystoimen laskennallisina valtionosuuksina 0,789 milj. euroa.

Poistoja budjetoitiin 1,311 milj. euroa ja ne olivat 2,409milj. euroa. Poistonaisten investointien omahankintameno oli 4,583 milj. euroa. Kertaluontoisissa poistoja on tehty seuraavasti: liikenneväylät (0,400 milj.€), tievalaistus (0,085 milj.€), laiturit ja satamat (0,070 milj. €), Inarin ala-aste (0,037 milj.€), Inarin yläasteen entinen asuntola (0,133 milj. €), pääkirjasto (0,087 milj.€) ja investointivarauxsiin kohdistuvat (0,120 milj. €). Saariselän maankäyttökorvausten sopimusperusteisiin yhdyskuntarakentamiskustannuksiin on varauduttu yhteensä 0,268 milj. euron kertaluontoisella poistolla. Näitä vastaan on tuloutettu sopimuksen mukaisesti sama summa.

Rahoitusosan toteutuminen

Kunta otti talousarvion mukaisesti uutta pitkäaikaista velkaa 3,000 milj. euroa ja talousarvion muutoksella niin, että kunnan pitkäaikaisten lainojen määrä kertomusvuonna pieneni 0,422 milj. eurolla. Vanhoja velkoja maksettiin pois talousarvion mukaisesti 3,421 milj. eurolla.

Kunnalla oli velkaa 31.12.2010 yhteensä 17,009milj. euroa eli 2 511 euroa asukasta kohden.

Investointiosan toteutuminen

Talousarvion mukaiset investointien nettomenot olivat 4,653 milj. euroa. Kuntakonsernin merkittävimmät investoinnit ovat kertomusvuonna käynnistyneet Inarin kirkonkylällä, jossa on oli vielä kuluvan vuoden lopulla käynnissä Inarin koulun ja asuntolan peruskorjaus sivistystoimen sekä sosiaali- ja terveystoimen tiloiksi sekä Inarin kalanviljelylaitoksen saneeraus

yhteistyössä sen vuokraajan Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitoksen kanssa on myös merkittävä investointi. Saamelaiskulttuurikeskuksen toteuttamiseen liittyvä Inarin Vuokra-asunnot Oy:n toteuttama Siljotie 2 korvaavien asuntojen saneeraus valmistui kertomusvuonna.

INARIN KUNNAN OMISTAJAPOLITIikka

Valtuusto määritteli määräysvallassaan oleville yhteisöille (yhtiöt, säätiö) ja kunnan liikelaitoksille seuraavat yleiset tavoitteet ja toimintaperiaatteet:

1. Kannattavuustavoite, jonka mukaan toiminnan tulee olla vakiintuneessa vaiheessa kannattavaa
2. Toimivan johdon tulostavoite
3. Yhtiökokousta omistajaohjauksessa painottava tavoite
4. Konserniohjeen noudattamiseen sitoutumisen tavoite
5. Kilpailuttamisen yleisperiaatetavoite.

Valtuusto on vuonna 2007 (28.6.2007) uusinnut kunnan konserniohjeen ja kunnanhallitus on hyväksynyt (4.6.2007) konserniohjeeseen liittyen Inarin kunnan hyvän hallintotavan. Konserniohjeen uusiminen käynnistettiin kertomusvuonna.

Valtuusto on talousarvion ja –suunnitelman käsittelyn yhdessä hyväksynyt kunnan yhtiöille ja yhteisöille erityistavoitteet, joita ja joiden toteutumista on käsitelty tarkemmin toimintakertomuksen Inarin konsernirakennetta käsittelevässä osassa. Samassa yhteydessä on käsitelty myös kunnan liikelaitosten tavoitteita ja niiden toteutumista.

Valtuuston määrittelemät yleiset tavoitteet ja toimintaperiaatteet pääosin toteutuivat, joskin konserniohjeen noudattamisessa on parannettavaa.

Konsernitilinpäätös on liitteenä.

VALTUUSTO

Luettelo valtuuston jäsenistä on liitteenä 6. Valtuusto piti kertomusvuoden aikana 6 kokousta, joissa käsiteltiin yhteensä 66 pykälää.

Luettelo valtuustossa v. 2010 päätetyistä tärkeimmistä asioista on liitteenä 3.

Valtuuston määrärahat (talousarvio 0,108 milj. euroa) sisältävät valtuutettujen kokouskustannukset ml. kokouspalkkiot ja matkakustannukset. Määrärahojen toteutuma (0,072 milj.euroa) jäi alle arvion (66,7 %).

Valtuuston määrärahaan sisältyvät myös vaalien ja tarkastustoimen kustannukset. Tarkastustoimessa maksetaan tarkastuslautakunnan kokouskustannukset sekä tilintarkastuskustannukset. Kunta ostaa tarkastuspalvelut kulu- van valtuustokauden ajan Oy Audiator Ab:ltä. Kunta hoitaa itse ennakkoäänestyksen.

KEHITTÄMIS- JA YHTEISTYÖHANKKEET

Liitteenä nro 4 on selvitys kehittämis- ja yhteistyöhankkeiden toteutumisesta. Talousarviossa varattiin kehittämis- ja yhteistyöhankkeisiin 1,585 milj. euron suuruinen määräraha, josta käytettiin hankkeisiin 1,511 milj. euroa (99,2 %).

KUNNANHALLITUS

Kunnanhallituksen käytettäväksi varattiin talousarviossa 1,605 milj. euron nettomääräinen määräraha, josta toteutui 87,7 % eli 1,407 milj. euroa. Määräraha ja käyttö pienenevät edellisestä vuodesta johtuen pääosin Polarmon Oy:n perustamisesta ja sen ostopalvelukustannukset jaosta. Toimintatuottoja kertyi arvioitua enemmän.

Vuonna 2010 kunnanhallitus kokoontui 30 kertaa ja käsitteli 498 pykälää.

Kunnanjohtajana on vuodesta 1998 toiminut HTM Reijo Timperi. Kunnanjohtaja on johtanut kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, kuntasuunnittelua, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa kuten elinkeinojen edistämistä ja kehittämistoimintaa. Kunnanjohtaja on toiminut kunnanhallituksen esittelijänä. Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen esittelijän sijaisena on ollut hallintojohtaja

Kunnanhallituksen toimintaan kuuluu myös yhteiskuntasuhteiden ja ystävyysskuntatoiminnan hoitaminen.

Tiedotustoiminnasta ja henkilöstöhallinnosta on kokonaisvastuu ollut kunnanhallituksella. Kunnan pääilmoituslehti on ollut paikallislehti Inarilainen.

Kunnanhallituksen oma toiminta

Kunnanhallituksen määrärahat sisältävät kunnanhallituksen kokouskustannusten lisäksi kunnanjohtajan ja hallintojohtajan palkkauskustannukset.

Kunnanhallituksen määrärahoihin sisältyy avustuspäämäärähoja kylätoimikunnille ja -yhdistyksille (400 euroa/kyläyhdistys) sekä muita avustuksia perustelluissa olevan luettelon mukaisesti.

Kustannuksiin sisältyvät kunnan maksusuudet Suomen Kuntaliitolle, Kunnalliselle Työmarkkinalaitokselle ja Lapin liitolle. Kunta on maksanut muutamien yhdistysten jäsenmaksuja.

Kunnanhallitus on jakanut talousarviovuoden aikana jonkin verran avustuksia.

Kunnassa on voimassaoleva turvallisuussuunnitelma.

Sisäinen valvonta

Kertomusvuoden aikana on jatkettu esimiesten päätöksenteko- ja esimiesvalmiuksia vahvistavaa koulutusta.

Kunnanhallitukselle kuukausittain ja muutaman kerran vuodessa myös valtuustolle on esitetty tuloslaskelman ja talousarvion käyttötalousosan toteutuminen. Erityistä huomiota on kiinnitetty määrärahojen riittävyyteen ja mahdollisten ylitysoikeuksien hakemiseen ajoissa.

Kunnan omaisuus on vakuutettu turvaavasti ja vakuutukset on kilpailutettu.

Kunta on antanut takauksia pääsääntöisesti vain omille tytäryhteisöilleen. Konsernin ulkopuolisia takauksia on annettu Inarin vanhusten ja eläkeläisten tukiyhdistykselle 0,5 ja Asunto Oy Inarin Kielapolun täytetäkaus 0,9 milj. euroa.

Kertomusvuonna teetätettiin Audia pro-yhtiöllä kunnan atk:n kehityskartotus.

Kunta on sijoittanut kalatalouden kehittämisrahaston varoja. Sijoitustoiminnasta on teetetty ulkopuolinen riskianalyysi, jossa on määritelty riskitaso. Rahaston varoja (1,950 milj. euroa) sijoitettu Inarin kalanviljelyslaitoksen hankintaan ja peruskorjaukseen.

Rintamaveteraaniasiain neuvottelukunta

Kunnanhallituksen määrärahoissa varattiin määräraha rintamaveteraani-asiain neuvottelukunnan käyttöön. Määrärahaa on jaettu myös veteraanien tieliittymien avauskuluihin.

Työsuojelu ja yhteistoimintamenettely

Työsuojelukohtaan sisältyivät määrärahat työsuojelupäällikön ja työsuojeluvaltuutettujen palkkauskustannuksiin.

Yhteistoimintamenettelyyn sisältyivät yhteistyötoimikunnan kustannukset sekä luottamusmiestoiminnasta aiheutuvat kustannukset.

Yhteistyötoimikunnan käyttöön varattiin määräraha käytettäväksi ensi sijassa henkilöstön työkykyä ylläpitävään (TYKY) toimintaan.

Yhteistyötoimikunta hyväksyi henkilöstön uudelleensijoittamisen toimintamallin. Uudelleensijoittamisen toimintamallin tavoitteena on mahdollistaa ja varmistaa ja motivoida työntekijöiden suoriutumista työelämässä mahdollisimman hyvin ikääntymisestä ja erilaisista työkyvyn rajoitteista huolimatta. Tavoitteena on myös ehkäistä ennen aikaista eläköitymistä, koska eläkkeelle siirtyminen mm. työkyvyttömyyden vuoksi aiheuttaa työnantajalle varhe- eli nk. sakko-maksua.

Yhteistyötoimikunta hyväksyi omalta osaltaan virkojen ja toimien täyttölupamenettelyn.

Yhteistyötoimikunta hyväksyi ammattijärjestöjen esitykset työhyvinvoinnin edistämiseksi työpaikoilla.

Varhaisen välittämisen mallin käyttämistä tehostettiin. Mallin tarkoituksena on mahdollistaa varhainen puuttumisen esim. hälytysrajat ylittävissä sairauspoissaoloissa tai muissa tilanteissa, joissa työssä selviytyminen on selvästi vaikeutunut. Malli perustuu yhteistyöhön esimiesten, henkilöstön ja tarvittaessa työterveyshuollon ja työsuojelun kesken. Helmikuussa järjestettiin esimiespäivän yhteydessä Työterveyslaitoksen luento ja käytännön harjoituksia mallin soveltamisesta käytännön tilanteissa.

Laadittiin selvitys työterveyshuollon kustannusten nousuun vaikuttaneista tekijöistä.

Aloitettiin työterveyshuollon ja osastojen uudenlainen raportointimenettely, jonka tavoitteena on lisätä vuorovaikutusta, seurata osastoittain ja työpisteittäin työterveyshuollon kustannuksia, sairauspoissaolotilastoja, henkilöstön työkykyä ja työssä selviytymistä yhteistyössä työterveyshuollon ja työsuojelun kanssa.

Valmisteltiin henkilöstön tykykortin käyttö siten, että sen käyttö alkaa vuoden 2011 alusta.

Henkilöstöön kohdistuneita uhka- ja väkivaltatilanteita ilmoitettu työsuojelupäällikölle vuonna 2010 yhteensä 8 kpl.

Saamen kielilaki

Kunnanhallituksen menoissa on saamen kielilain kustannukset. Kunnan saamenkieliset www-sivut valmistuivat kertomusvuoden aikana. Valtaosan kustannuksista valtio maksaa kunnalle takaisin. Kunnanhallituksen tulojen ylitys johtuu osin saamenkielisten www-sivuihin saadusta kertaluontoisesta valtionosuudesta.

Kunnallisverotus

Kunnanhallituksen menoissa on määrärahat kunnallisverotuksen kustannuksiin. Kunnallisverotuksen kustannukset olivat 0.162 milj. euroa.

Hallinto-osasto

Hallinto-osasto tilaa ja tuottaa kunnan keskitettyjä hallintopalveluja sekä hoitaa kunnanhallitukselle kuuluvia kunnan yhteisiä toimintoja kunnanhallituksen alaisuudessa. Painatus-, kopiointi- ja puhelinpalveluja sekä atk-palveluja myydään myös kunnan tytäryhtiöille, joskin puhelinvaihdepalvelujen myynti on edelleen vähentynyt. Hallinto-osastolla luovuttiin kertomusvuonna tiimiperusteisesta toimintamallista.

Kunta on vuonna 2008 yhdessä Sodankylän ja Utsjoen kunnan kanssa perustanut Polarmon Oy-nimisen yhtiön, jolle on alkuvaiheessa siirretty kuntien palkanlaskentatehtävät. Vuoden 2009 aikana yhtiö on ryhtynyt hoitamaan myös kuntien kirjanpito-, laskutus-, kassanhoito ja muita käytännön taloushallinnon tehtäviä. Tämä on merkinnyt sitä, että kunta on siirtynyt taloushallintopalveluissakin tuottajasta tilaajaksi. Kertomusvuoden aikana toiminta on vakiintunut.

Hallinto-osaston palveluksessa kertomusvuonna oli 12 viranhaltijaa tai työntekijää. Osastolla on osastopäällikön (hallintojohtaja) lisäksi viestintä- ja yhteistoimintapäällikkö, osa-aikainen suunnittelija, arkistosihtööri, laskentatoimen päällikkö ja 6,5 toimistosihtööriä (maaseututoimen toimistosihtööri on siirtynyt sosiaali- ja terveysosaston ympäristöyksikköön).

Hallinto-osastolle on sijoitettu myös atk-päällikkö ja kesäaikainen kalataloustyöntekijä. Hallinnollisesti Ruokapalvelu-liikelaitos kuuluu hallinto-osastoon.

Kunnan puhelinvaihdetoiminnan kehittämistä langattomiin puhelimiin on jatkettu. Kunnan puhelinvaihte on päivitetty ns. mobiilivaihteeksi ja kunnan puhelinnumeroissa on pääosin siirrytty langattomiin liittymiin. Muutostyön yhteydessä puhelinvaihdetoiminta siirrettiin terveyskeskukseen. Puhelinvaihteen hoidon vastuu ja toiminta on pääosin siirretty takaisin kunnantalolle. Puhelinvaihdetta hoidetaan yhteistyössä terveyskeskuksen kanssa.

Hallinto-osastolla hoidetaan kunnan yhteinen tiedotustoiminta, työsuojelu, yhteistoimintamenettely, työterveyshuollon koordinointi, henkilökunnan kuntoutus, työpaikkaruokailu ja saamen kielilain mukainen toiminta.

Asuntotoimi, maaseututoimi kuuluvat hallinnollisesti hallinto-osastoon. Maaseututoimen osalta on tehty ratkaisu, että vuoden 2010 alussa se on siirretty sosiaali- ja terveystoimen alaisuuteen.

Hallinto-ostolla on hoidettu kunnanhallituksen alaisen toiminnan jäsenmaksut sekä yhteiskuntasuhteisiin ja rintamaveteraanien neuvottelukuntaan ja kunnallisverotukseen liittyvät asiat sekä eläkemenoperusteiset maksut.

Kertomusvuoden aikana uudistettiin talous- ja toimintasuunnitelman rakenne. Uusi rakenne otettiin käyttöön toiminta- ja taloussuunnittelussa. Rakenne on pohjana seurassa tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa.

Atk

Atk:hon sisältyy koko kunnan atk-palvelut sisältäen myös koulujen tarvitsemat palvelut sekä uudet Microsoftin lisenssikustannukset. Atk-toimintaa on kehitetty niin, että kunnalla on palkattuna ainoastaan atk-päällikkö. Muita palveluita ostetaan ulkopuolisilta toimittajilta. Atk-palvelujen tuottaja kilpailutetaan.

Talous- ja velkaneuvonta, asuntotoimi

Asuntotoimen päällikön virka on lakkautettu ja tilalle on perustettu osa-aikainen suunnittelijan virka. Suunnittelija on hoitanut kunnan asuntotoimeen kuuluvia lakisääteisiä tehtäviä ja korjausavustusten hallinnon.

Suunnittelijan tehtävässä on korostunut talous- ja velkaneuvonnan tarpeen lisääntyminen. Asiakasmäärä vuoteen 2009 verrattuna on lisääntynyt 46 %. Asuntotoimen tehtäviä suunnittelijan työssä on vain 10 %.

Kuntalaisten turvallisuus ja hyvinvointi

Vuonna 2009 valmistuneen Inarin ja Utsjoen kuntien turvallissuunnitelman toteutumista seurataan osastoilla. Vaikka hallinnon osalta ei merkittäviä turvallisuusuhkia ei olekaan, turvallisuutta ja hyvinvointia vaarantavat asiat näyttäisivät liittyvän syrjäytymiseen ja sosiaaliseen turvallisuuteen. Erityistä huomiota on kiinnitetty suunnitelmassa ilmenneeseen suhteellisen suureen alkoholin kulutukseen, joka osin selittyy matkailijoiden suurella määrällä.

Kalatalouden kehittämisrahasto

Kalataloudenkehittämisrahaston tarkoitus on valtuuston hyväksymän rahaston säännön ja kunnan ja maa- ja metsätalousministeriön sopimusten mukaisesti edistää kalataloutta ja vesistöjen muuta käyttöä.

Rahaston varat on eriytetty kunnan varoista ja rahastosta on tehty erillinen tilinpäätös ja toimintakertomus, joka on kunnan tilinpäätöksen liitteenä. Rahastolle asetettujen tavoitteiden toteutumista on arvioitu toimintakertomuksessa toisaalla.

Rahaston merkittävin muutos on Inarin kalanviljelyslaitoksen tuleminen kunnan omistukseen ja laittaminen rahaston taseeseen.

Tavoitteiden toteutuminen

Kunnanhallitukselle ja sen alaiselle toiminnalle asetetut tavoitteet pääosin toteutuivat, tulojen osalta kertaluontoisesti jopa ylittyivät.

Ruokapalvelu liikelaitos

Ruokapalvelu liikelaitos on tehnyt oman tilinpäätöksensä ja toimintakertomuksensa, joka on kunnan tilinpäätöksen liitteenä nro 16. Liikelaitokselle asetettujen tavoitteiden toteutumista on arvioitu toimintakertomuksessa toisaalla.

HENKILÖSTÖTYÖ

Henkilöstötyön tavoitteeksi asetettiin motivoitunut, palveluhenkinen ja työnsä osaava henkilöstö, joka on sitoutunut valtuuston asettamiin toiminnallisiin ja talouden tavoitteisiin.

Suunnitelmana on parantaa ja vakiinnuttaa henkilöstöilmapiiriä.

Tavoitteiden toteutuminen

Henkilöstöä kunnan palveluksessa on ollut seuraavasti

	v. 2007	v. 2008	v. 2009	v. 2010
Yleispalvelut	35,66	30,99	24,19	13,61
Työllistetyt	14,26	10,11	9,86	9,01
Ruokapalvelut	20,67	19,26	19,66	18,33
Terveyspalvelut	96,19	89,87	91,35	87,61
Sosiaalipalvelut	136,55	148,77	151,24	146,41
Sivistystoimi	134,92	132,87	129,93	116,68
Rakennustarkastus	2	2	2	2
Tekninen toimi	52,54	12,8	13,92	15,79
Tilapalvelu		38,03	38,34	34,64
Yhteensä	492,79	484,50	480,49	444,08

Vahinkotilastoja

	v. 2007	v. 2008	v. 2009	v. 2010
Työtapaturma	34	22	27	26
Liikenne			1	
Autovakuutus	1		3	
Yhd. vak. palovak.				
If/omaisuus			1	3
If/vastuu	1			2
If/keskeytys				
If/tapaturma ja matka		4	3	51
Ammattitaudit		1		
Muut vakuutukset			3	
Yhteensä	36	27	38	82

Henkilöstötilinpäätös (HTV) Vuodet 2008-2009 Vertti - tietokannan mukaan

	v. 2008	v. 2009	v. 2010	
Vakinaiset	379,84	374,67	357,8	hlö
Määräaikaiset	104,66	95,99	77,27	”
Työllistetyt	10,11	9,86	9,01	”
Yhteensä	494,61	480,52	444,08	”
Alle 30 –vuotiaita	23	93		”
30-39 –vuotiaita	101	117		”
40-49 –vuotiaita	156	163		”

50-59 –vuotiaita	201	212		”
Yli 59 –vuotiaita	44	30		”
Alle 5 v. palvelussuhteita	38	27	35	lkm
Johto- ja hallintohenkilöstö	62,87	54,04	58,46	hlö
Tuotantohenkilöstö	421,63	330,13	385,62	”
Kokonaistyöaika	776621	767824,65		h
Poissaolot	143435,56	146775,32		h
Sairauspoissaolot	32205,47	31121,25		h
Lisä- ja ylityöt	4853,34	*1779,82		h
Tehty työaika työvuosina	376,29	367,52		htv
Henkilöstökulut	57718,00	59206,00		€/hlö

- vain maksetut lisä- ja ylityöt

Henkilöstötilinpäätös

Tilinpäätöstä laadittaessa ei ollut käytettävissä vertailukelpoisia tietoja, joten yllä olevissa tilastoissa olevat vuoden 2010 tiedot eivät ole vertailukelpoisia aikaisempiin vuosiin.

Talous ja sen toteutuminen

Henkilöstökulujen palkkoihin ja palkkioihin budjetoitiin kertomusvuodelle 16,7 milj. euroa. Palkkoja palkkioita maksettiin budjetoitua vähemmän eli 16,3 milj. euroa. Tuloslaskelman mukaiset henkilöstökulut (21,744 milj. euroa) olivat vuonna 2010 lähes yhtä suuret kuin vuonna 2009 (21,741 milj. euroa). Palkkamenojen arvioitua pienempi toteutuma johtuu lähinnä ostopalvelujen voimakkaasta kasvusta (1,3 milj. euroa, 9 %).

Henkilöstöohjelma ja sen toteutuminen

Henkilöstösuunnitelman mukaan henkilöstön määrän piti vähetä viime 5,9 henkilötyövuodella eli 1,4 %:lla. Henkilöstötyövuosien väheni 0,28:lla eli 0,1 %:lla. Poikkeama johtuu pääosin siitä, että Revontulisäätiön toiminnan lakkauduttua säätiön henkilöstö siirtyi kunnan palvelukseen.

Henkilöstötyön kannalta merkittävin muutos oli Revontulisäätiön toiminnan siirtämien kunnan toiminnoiksi. Säätiön palveluksesta siirtyi kunnan palvelukseen viisi henkilöä, joista kaksi sosiaalitoimeen ja kolme tekniseen toimeen. Kaksi työntekijää jäi säätiön palvelukseen (toinen siirtyi vuonna 2011 kunnan palvelukseen).

Tavoitteiden toteutuminen

Palkanlaskenta ja suuri osa taloustoimen tehtävistä on tavoitteen mukaisesti ostettu Polarmon Oy:ltä.

Uusien virka- ja työehtosopimusten voimaan tultua käynnistettiin tavoitteen mukaisesti kunnassa työn vaativuuden arviointiprosessi. Menettelystä sovitettiin kuin siitä yhteistoimintamenettelyssä.

Työn vaativuuden arviointi tarkoittaa erityisesti palkkausjärjestelmän muuttamista ja muutosten huomioimista henkilöstön palkkauksessa. Työn vaativuuden arvioinnin menetelmät voivat vaihdella toimi- ja sopimusaloittain yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa neuvotellen. Palkkausjärjestelmän kehittämässä ja työn vaativuuden arvioinnissa huomioidaan myös johtamis- ja tilaajavastuun korostuminen organisaatioiden työmenetelmien muutoksessa. Työn vaativuuden arvioinnin suorittamiseen tulee varata aikaa 1 – 1,5 vuotta. Vuoden 2011 talousarviossa varauduttiin erillisellä määrärahalla prosessin kustannuksiin.

Inarin kunta edellytti Polarmon Oy:ltä talous- ja henkilöstöhallinnon palveluissa tuotteistamaan ja hinnoittelemaan palvelunsa peruskunnille siten, että Polarmon Oy:tä perustettaessa esitetyt säästötavoitteet saavutetaan. Tätä tavoitetta ei saavutettu, mutta kuluvan vuoden aikana päätettiin ryhtyä toimenpiteisiin Polarmon Oy:n myymiseksi.

Henkilöstön kouluttamisessa jatkettiin tavoitteen mukaisesti yhteistyötä Kalotin oppimiskeskuksen kanssa henkilöstön täydennyskouluttamiseksi.

Vuonna 2006 hyväksytyt sekä kuntakonsernin henkilöstöperiaatteet että kunnan henkilöstöohjeet on tarkistettu vuoden 2009 lopulla. Ohjeiden tarkistus on pohjautunut vuoden 2009 aikana järjestettyyn esimiesten koulutukseen. Ohjeissa henkilöstövalintojen ja palkanasetannan (palkan vahvistamisen tai sopimisen) hajauttamista esimiehille on edelleen vahvistettu. Periaatteiden ja ohjeiden toteutuksen koulutusta jatketaan tarvittaessa edelleen. Kertomusvuoden aikana käynnistettiin konserniohjeen uudistaminen.

Kunnassa on käytössä henkilöstöhallinnon sähköiset lomakkeet. Näiden käyttöä edelleen tavoitteen mukaisesti tehostettiin. Tavoitteeksi asetettiin, että lomakkeissa erityisesti koulutoimen osalta olleisiin ongelmiin on puututtu, mutta lomakkeiden toimivuudessa on edelleen parantamista.

Kunta jatkoi tavoitteen mukaisesti ns. Inari-lisän maksamista niille uusille vakinaisille viranhaltijoille ja työsuhteisille työntekijöille, jotka eivät ole oikeutettuja syrjäseutulisäänsä. Inari-lisänä maksetaan 3 % edellisen vuoden joulukuun perus- tai tehtäväkohtaisesta palkasta. Uusien ohjeiden mukaisesti kunta voi rekrytointitilanteessa maksaa henkilökohtaisia lisiä yhteensä 15 %.

Merkittävä uudistus kertomusvuonna oli yleistyöaikaan siirtyminen, mikä erityisesti sosiaali- ja terveystoimessa koski yli 30 viranhaltijaa tai työsuhteista. Tässä yhteydessä saatettiin loppuun vuonna 2006 käynnistetty ns. uuden viranhaltijalain täytäntöönpano myös terveystoimen. Sellaiset virat, joissa ei käytetä julkista valtaa, on muutettu työsuhteiksi. Ratkaisuun on liittynyt nimikkeiden muutoksia. Siltä osin kuin nimikkeiden muutoksiin on

muutoin tarvetta, nimikemuutokset on otettu huomioon henkilöstöohjelmassa.

Vuoden 2009 aikana toteutettuun muutostyöhön liittyen on sovittu menettely tapauksissa, joissa syystä tai toisesta vapautuu tehtäviä, joita ei ole voitu ottaa tavanomaisessa suunnittelussa huomioon. Lähtökohtana on, että täytölupapäätökset on tehnyt kunnanjohtaja ja päätökset ovat menneet kunnanhallitukselle mahdollista otto-oikeutta varten. Yhteistoimintamenetelyssä on sovittu toimintatavoista, joita noudatetaan tapauksissa, joissa tehtäviä ei täytetä.

Virka- ja virantoimitusmatkoissa sekä luottamushenkilöiden matkoissa on ryhdytty ryhdytään käyttämään vuokra- tai leasingautoja silloin, kun se on kunnalle edullisempaa.

Henkilöstöohjelman toteutuminen on liite nro 8.

Eläkemenoperusteiset maksut

Kunnanhallituksen menoihin sisältyy 0,533 (talousarvio 0,534) miljoonaa euroa eläkemenoperusteisia maksuja, joita kunta joutuu maksamaan kunnan tai kunnan yhtiöiden palveluksessa olleista jo eläkkeellä olevista. Näistä maksuista 0,128 milj. euroa oli kunnan sähkölaitoksen palveluksessa olleiden ja eläkkeelle jääneiden eläkkeiden maksuun siltä osin, kun maksusuutta kohdistui Inarin kuntaan.

SOSIAALI- JA TERVEYSLAUTAKUNTA JA SOSIAALI- JA TERVEYSOSASTO**Talous****Nettomenot (tuhansina euroina) ovat seuraavat:**

	TA 2009	TP 2010	TA 2011	TA 2012
Sosiaali- ja terveystoimi	14 739	15 613	15 995	17 596

	TA 2009	TP 2010	TA 2011	TA 2012
Erikoissairaanhoito	6 158	6 104	7 202	7560

Kuntalaisiin kohdistuvat tavoitteet

Sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalvelut on tarjottu kuntalaisille säädösten edellyttämällä tavalla. Palvelujen kehittämisessä erityisenä painopisteenä on ollut ennalta ehkäisevä toiminta, varhainen puuttuminen ja avopalvelut.

Palveluiden järjestämisessä on huomioitu toimintaympäristön muutokset, valtakunnalliset tavoitteet ja velvoitteet sekä Inarin kunnan palvelustrategian tavoitteet.

Sosiaaliasiamiespalveluiden ostamisesta tehtiin ostopalvelusopimus Merikratos sosiaalipalvelut Oy:ltä. Yhtiö raportoi toiminnasta vuosittain kunnanhallitukselle.

Valtuusto hyväksyi marraskuussa 2010 lopullisesti lastensuojelulain mukaisen koko kuntaa koskevan lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointiohjelman vuosille 2010-2013. Ensimmäisen ohjelmakauden painopistealueeksi valittiin lasten ja nuorten terveystottumukset - ravinto, uni ja liikunta. Lastensuojelun kehittämistyöryhmällä on päävastuu strategian eteenpäin viemisestä.

Valtuusto hyväksyi kesäkuussa 2010 mielenterveys- ja päihdetyön suunnitelman vuosille 2010-2013. Suunnitelmassa kuvataan Inarin kunnan tavoitteet mielenterveys- ja päihdetyölle, palveluiden nykytila sekä konkreettisia toimia miten tavoitteisiin päästään. Suunnitelman on tarkoitus toimia erityisesti kunnan henkilöstön ja luottamushenkilöiden apuvälineenä toiminnan suunnittelussa ja arvioinnissa.

Revontuli –säätöön toiminta lakkautettiin ja suurin osa työntekijöistä siirtyi kunnan palvelukseen 1.9.2010 lukien. Säätöön toiminta siirtyi soveltuvin osin kuntaan. Mm. sosiaali- ja terveystoimessa kehitetään kuntouttavaa työtoimintaa ja hoidetaan työllistämiseen liittyviä tehtäviä kuten edelleen sijoituksia.

Pohjois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus yhdessä Saamelaiskäräjien ja saamelaisalueen kuntien kanssa haki hanketta, jossa saamelaisen sosiaali- ja terveyspalvelujen kehittämisyksikön toiminta olisi vakiinnutettu. Sosiaali- ja terveysministeriö ei kuitenkaan myöntänyt rahoitusta hankkeelle. Rahoitusta on haettu uudestaan vuosille 2011-2013 (SaKaste -hanke).

Päiväkeskus Valkama aloitti toimintansa vuoden 2010 keväällä. Päihde- ja mielenterveyspalveluita sekä päivätoimintaa tarjoava yksikkö perustettiin kunnassa päättyneiden monivuotisten ”Elämässä mukana” ja ”Voi elämästä selvitä hengissä” –hankkeiden jälkeen.

Inari osallistui vuosina 2008-2010 UULA – Uudet palvelu- ja toimintamallit Lapissa –hankkeeseen. Hanke on saanut jatkoaikaa vuoden 2011 loppuun. Kesällä 2010 Inarissa aloitettiin sosiaali- ja terveystoimen sähköinen verkkoneuvonta aikuissosiaalityössä ja toimeentulotuessa, lastensuojelussa, lastenvalvonnassa, päihdehuollossa, päivähoidossa, talous- ja velkaneuvonnassa, terveysneuvonnassa, mielenterveys –ja perheneuvolassa sekä suun terveydenhuollossa. Hankkeen kautta saatiin järjestelmä käyttöön ja koulutettua henkilöstö verkkoneuvonnan vastaajiksi. Suun terveydenhuollon etäkonsultaatiota jatkettiin.

Inarin kunta ja norjalainen Sør-Varangin kunta saivat rahoituksen yhteiseen Rajatonta hoivaa –hankkeeseen ajalle 1.8.2009-31.12.2011. Hanketta rahoittavat Interreg IV A Pohjoinen –ohjelma, Pohjoiskalotin neuvosto ja Lapin lääninhallitus ja sen tavoitteena on mm. kehittää uusia toimintamalleja rajat ylittävään yhteistyöhön vanhustenhuollossa ja kotipalvelussa erityisesti Sevettijärvi-Neiden -alueella. Hanketta hallinnoi Inarin kunta. Vuonna 2010 mm. päästiin sopimukseen yhteisen terveydenhoitajan palkkaamisesta alueelle.

Inari osallistuu sodankyläläisen Seita-säätiön hallinnoimaan Pohjoiset työpaikat ESR -hankkeeseen (2009-2013). Hanke on seutukunnallinen työllistymis- ja koulutushanke, jonka avulla alueelle luodaan uusia keinoja työllistymisen lisäämiseksi. Revontuli-säätiön toiminnan päättymisen myötä hankkeen tavoitteita muutettiin ja kunta liitettiin tiiviimmin hankkeen yhteistyökumppaniksi.

YRTES -hanke päättyi 2010. Hankkeen yhtenä tärkeimpänä osa-alueena oli tuotteistamiskoulutus, johon osallistui avosairaanhoidon, päivähoito ja suun terveydenhuolto.

Pohjois-Suomen monialaiset sosiaali- ja terveyspalvelut -hanke (PaKaste) rahoitti kahden kuukauden mittaisen projektin, jonka tavoitteena oli terveyden edistämisen työn aloittaminen. Terveiden edistämisen työryhmä on koottu ja toiminta on alkanut syksyllä 2010.

Avohoito

Sairaanhoitajavastaanoton sisältöä ja toimintaa on kehitetty Toimiva terveyskeskus-toimenpideohjelman mukaisesti. Hoidon tarpeen arviointia, po-

tilaan ohjausta ja terveysneuvontaa on tehostettu suunnitelmallisesti. Vastaanoton ajanvarausta ja puhelinliikenteen sujuvuutta on kehitetty PaKaste -hankkeen yhden kuukauden mittaisen rahoituksen avulla.

Kotihoitoon on tehty toimintaperiaatteet, joiden tavoitteena on mm. selkiyttää palveluiden kohdentumista niille henkilöille, jotka alentuneen toimintakykynsä vuoksi tarvitsevat eniten tukea kotona selviytymisessä.

Ennalta ehkäisevät kotikäynnit on tehty 78-79-vuotiaille ja osittain 77-vuotiaille. Painopiste siirretään asteittain vuoteen 2012 mennessä 75-vuotiaisiin.

Omaishoitajille on lakisääteiset vapaapäivät ovat toteutuneet ja omaishoitettaville on järjestetty hoitajan vapaapäivien aikainen hoito suunnitelmallisesti.

Palveluseteli on käytössä siivouspalvelun osalta, muiden palveluiden osalta palvelusetelin käyttöön otto on vielä kesken.

Tunnusluvut ja mittarit

	2006	2007	2008	2009	2010
Lääkärissä käynnit	17 525	16 997	14 566	14 177	13 959
Terveystenhoitajakäynnit	15 485	13 559	13 298	13 887	12 513
Muut avohoidon käynnit	6 663	7 312	7 335	7 049	7 435
Laboratoriotutkimukset	43 903	51 868	53 811	55 923	56 276
Röntgentutkimukset	4 260	4 226	6 120	4 699	4 258
Omaishoidontukiasiakkaat	50	57	61	65	59
Tukipalveluasiakkaat	260	233	264	271	274

Laitoshoido ja asumispalvelut

Vuodeosastolla on pitkäaikaista laitoshoidoa vaativien potilaiden määrä vuoden 2010 aikana ollut keskimäärin 22 henkilöä eli noin 60 %:a kaikista hoitopäivistä. Valtakunnallisesti luku on ollut 63 %:a (v. 2009). Kuntouttava hoito on pyritty aloittamaan vuodeosastolla mahdollisimman pian potilaan saavuttua, jotta kotiutus aikaisempaan asumismuotoon onnistuisi paremmin. Osaston kuormitusprosentti on ollut vuonna 2008 88,7 %:a (remontti 2 kk), v 2009 94,9 %:a ja v 2010 93,8 %:a. Kuormitusprosentin kasvu on näin ollen ainakin yksittäisen vuoden osalta saatu pysähtymään. Vuoden 2010 aikana kuormitusprosentti kuitenkin vaihteli merkittävästi 88:sta jopa 98:aan prosenttiin.

Keskimääräinen hoitoaika on ollut vuonna 2010 14,3 vrk, joka on merkittävästi alle valtakunnallisen tason (v 2009 28,5 vrk). Lyhyemmät hoitajakaksot kuvaavat sitä, että vuodeosastolla hoidetaan valtakunnallista tasoa enemmän akuuttia hoitoa tarvitsevia potilaita. Näin ollen vuodeosastolla on pystytty turvaamaan myös tarpeenmukainen akuuttihoito, sekä potilaan pääsy erikoissairaanhoidosta vuodeosastolle ja kotihoitoon.

Lokakuun alusta lähtien vuodeosaston lääkäripalvelut on tuottanut Attendo MedOne Oy.

Tehostettua asumispalvelua on ostettu Inarin vanhusten ja eläkeläisten tukiyhdistykseltä 10 paikkaa (dementiakoti Koivikko) ja hoivakoti Anna ja Aapelista 4-5 paikkaa.

Männikön palvelukodissa on tehostetun palveluasumisen yksiköissä (Hilla ja Puolukka) 24 vuokra-asuntoa ja yksi lomahoitohuone, joka on jatkuvassa käytössä muistamattomien vanhusten omaishoidon tuen lomahoitopaikkana. Vanhukset saavat ympärivuorokautisen hoidon ja ovat runsaasti apua tarvitsevia.. Lisäksi Männikön palvelukodissa (Mustikka) on 22 vuokra-asuntoa palveluasumista tarvitseville, joilla on mahdollisuus saada yövalvontaa. Asumista suurin osa on muistamattomia vanhuksia, jotka eivät enää pärjää omissa kodeissaan tehostetun kotipalvelun turvin.

Vanhusten ja eläkeläisten tukiyhdistyksen omistamassa palvelutalo Koivikossa on 16 vuokra-asuntoa, jossa asukkailla on mahdollista saada kodinhoitopalveluja. Talossa työskentelee yöhoitaja, joka tekee myös yöpartiointia Ivalon kylällä.

Koivikossa on lisäksi lomahoitohuoneita vähemmän hoitoa tarvitseville tai varsinaista asumispaikkaa odottaville vanhuksille.

Ikäihmisten palvelustrategia vuosille 2011-2015 päivitettiin vuoden 2010 aikana ja se on valtuuston käsittelyssä keväällä 2011.

Kehitysvammahuolto

Kehitysvammaisten ryhmäkoti tarjoaa kymmenen vakituista asuntoa ja yhden lomapaikan vammaisille nuorille ja aikuisille. Asukkaat ovat ympärivuorokautista hoivaa tarvitsevia. Rivitalossa toimii pienryhmäkoti kolmelle kehitysvammaiselle. Itsenäisesti omissa asunnoissaan asuvista kehitysvammaisista osa saa ohjattua apua koteihinsa.

Yksittäisille kehitysvammaisille koululaisille on järjestetty lomahoitoa toimintakeskuksen tiloissa myös kesäaikana. Lomahoidossa oleville vaikeavammaisille on palkattu lisätyövoimaa.

Toimintakeskuksessa järjestetään kehitysvammaisille työtoimintaa. Vuonna 2010 kävi seitsemän henkilöä (v. 2009 6 henkilöä) osan työpäivästä tai kokonaan työssä toimintakeskuksen ulkopuolella. Toimintakeskus ja ryhmäkoti toimivat lisäksi vajaakuntoisille tai muille työmarkkinatuella oleville ja erityistä tukea tarvitseville työpaikkana sekä työelämän valmennus- ja harjoittelupaikkana. Toimintakeskuksella oli yksi henkilö kuntouttavassa työtoiminnassa ja yksi henkilö työkokeilussa sekä neljä opiskelijaa.

Tunnusluvut ja mittarit

Hoitopäivät	2006	2007	2008	2009	2010
Vuodeosasto	12 403	12 178	12 030	12 826	12 671
Ryhmäkodit Hilla/Puolukka	8 980	9 059	9 011	8 397	8 969
Ryhmäkoti Mustikka	7 398	7 882	7 940	7 939	7 895
Ryhmäkoti Kaamosranta	2 740	3 888	3 069	3 430	3 415
Ostopalvelu:					
Ryhmäkoti Koivikko	3 428	3 585	3 556	3 492	3 751
Hoivakoti Anna ja Aapeli				1 254	1 674

Lääkäritoiminta

Kunnan lääkäritilanne heikentyi oleellisesti viime kevään ja alkukesän aikana. Lääkäreiden rekrytoinnissa oli ollut vaikeuksia jo useita vuosia. Kuntalaisten lääkäripalvelujen turvaamiseksi lääkäri- ja vastaanottopalvelut ulkoistettiin kokonaisvaltaisesti kilpailutuksen kautta Attendo MedOne Oy:lle ajalle 1.10.2010-31.12.2012. Tutkimukseen ja hoitoon pääsy tapahtui kansanterveyslain ja hoitotakuun edellyttämällä tavalla.

Päivähoito

Vuoden 2010 lopussa Inarin kunnassa oli lapsia kunnallisessa päivähoidossa yhteensä 238. Toteutuneita hoitopäiviä oli 35433, joka on 5 % enemmän kuin vuonna 2009. Vuorohoitoa (ilta- yö- tai viikonloppuhoito) tarvitsevia lapsia oli 40, joka on 17 % kaikista lapsista. Kotihoidon/yksityishoidon tuen saajia oli 66 lasta, joka on 10 % vähemmän kuin vuonna 2009.

Kunnallinen päivähoitopaikka järjestettiin kaikille alle kouluikäisille lapsille pääsääntöisesti lain edellyttämässä aikataulussa. Kevätkaudella 2010 toimintaa vaikeutti sijaispula erityisesti perhepäivähoidossa.

Koululaisten päivähoitoa järjestettiin vuorohoitoa tarvitseville 1-2 luokan oppilaille sekä koulun lomien aikana 1. luokan oppilaille. Koululaisia oli hoidossa 31.12.2010 yhteensä 6, joista 1 oli koululaisten iltapäivätoiminnassa saamenkielisessä ryhmäperhepäiväkodissa.

Lasten kotihoidontuen harkinnanvaraisen kuntalisän käyttöä jatkettiin sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksellä määräaikaisesti 31.12.2010 saakka kunnan päättämin ehdoin. Vuoden 2010 aikana kotihoidontuen kuntalisää on saanut 3 perhettä (4 lasta).

Päivähoidossa aloitettiin yhteistyössä terveydenhoitajien kanssa varhaiskasvatussuunnitelmien (vasu) ja 1v.6 kk ja 4 v. ikäisille lapsille tehtävien laajennettujen neuvolatarkastusten yhteensovittaminen ja yhteistyö lasten vanhempien kanssa.

Tunnusluvut ja mittarit

	TP 2008	TP 2009	TP 2010
Todelliset hoitopäivät	32 619	33 379	35 443
Lapsia kunnallisessa päivähoitossa 31.12.	208	217	238
- joista ostopalvelujen osuus/lapsia 31.12.	10	12	12
- joista vuorohoid. 31.12 (hoidossa ark. klo 18- 06 tai pe 18-ma 06)		37	40
Lapsia esiopetuksessa päiväkodeissa 31.12.	15	18	14
Kotihoidon ja yksityisen hoidontuen saajat 31.12	76	73	66
Harkinnanvaraista kotihoidon tukea saajia vuoden aikana		2	4

Sosiaalityö

Toimeentulotukihakemusten käsittelyaika oli vuonna 2010 keskimäärin alle 7 päivää toimeentulotukilain mukaisesti. Toimeentulotukihakemusten määrä laski edellisestä vuodesta 5 %.

Kuntouttavaan työtoimintaan osallistui eri pituisin jaksoin vuoden 2010 aikana 41 henkilöä. Keväällä järjestettiin Nellimissä ja Sevettijärvellä kuntouttavaa työtoimintaa yhteistyössä Revontuli –säätiön kanssa. Nuorille aikuisille järjestettiin myös oma kuntouttavan työtoiminnan ryhmä ja päiväkeskus Valkamassa oma ryhmä syksyllä 2010. Revontuli –säätiön toiminnan päätyttyä kuntouttavan työtoiminnan paikkoja on lisätty kunnan omiin toimipisteisiin. Ryhmämuotoisen kuntouttavan työtoiminnan avulla on pyritty vastaamaan mm. säätiön jättämän toiminnan tarpeeseen.

Inarin kunta osallistuu Pohjois-Suomen monialaiset sosiaali- ja terveystalvet hankkeeseen (PaKaste 2009-2011). Hankkeessa kehitetään sosiaalityön toimintamalleja. Hankkeen aikana kuntaan on laadittu mielenterveys- ja päihdetyön suunnitelma, selkeytetty lastensuojelutarpeen arviointimallia ja toteutettu kuntouttavana työtoimintana nuorten ryhmätoimintaa, jonka avulla on haettu uusia toimintatapoja työskennellä nuorten aikuisten kanssa.

Inarin kunnan sosiaalityö osallistui MLL:n ”Tukihenkilöverkko Lapin lapsiperheille” - projektiin (2009-2011). Projektissa koulutetaan tukihenkilöitä / -perheitä lapsiperheille. Tukihenkilöitä / -perheitä koulutettiin vuoden aikana yhteensä seitsemän, joista neljä pääsi heti aloittamaan toiminnan.

Vammaispalvelulain muutokset näkyivät vaikeavammaisten henkilökohtaisen avun hakemisen lisääntymisenä. Lisääntymistä edelliseen vuoteen oli jopa 40 %.

Tunnusluvut ja mittarit

	2006	2007	2008	2009	2010
Toimeentulotukimenot	536 833	523 694	511 400	565 804	546 292
Toimeentulotukea saavia kotitalouksia	434	395	338	378	366
Käsittelyaika	-	-	5	5	6
Henkilöt kuntouttavassa työtoiminnassa	16	23	22	33	41
Työmarkkinatuen kuntasuus	418 825	343 326	316 795	313 386	314 351
Lastensuojeluilmoitukset	-	-	83	98	75
Huostassa olevat	14	10	13	14	14
Jälkihuollossa olevat	2	6	6	6	4
Avohuollossa olevat	85	85	34	29	40

Suun terveydenhuolto

Vuonna 2010 suun terveydenhuollossa tuotettiin palveluja hoitotakuun ja neuvola-asetuksen mukaisesti. Kiireettömän hoitoajan sai 3 kk:n sisällä ja virka-ajan päivystys tuotettiin itse. Virka-ajan ulkopuolinen päivystys viikonloppuisin ja arkipyhinä toteutettiin osana Lapin kuntien päivystysrengasta.

Hoitokäyntien määrä oli 9 304 ja asiakasmäärä 2 701. Hammaslääkäripalveluja ostettiin oikomishoidon konsultaation ja klinisen hoidon toteuttamista varten. Työnjakoa kehitettiin edelleen eri ammattiryhmien välillä.

Ksylitolitablettijako aloitettiin Inarin koulussa. Suun terveydenhuolto on mukana terveydenedistämisen työryhmän toiminnassa.

Tunnusluvut ja mittarit

	2006	2007	2008	2009	2010
käynnit	8 481	8 192	9 141	10 283	9 304
asiakkaat	2 678	2 719	2 855	2 932	2 701

Ympäristöterveydenhuolto, ympäristönsuojelu ja maaseututoimi

Ympäristöyksikön kaikki toiminnot siirtyivät marraskuussa 2010 Latutielle eläinlääkäritaloon. Peruskorjauksessa muutettiin entisen päiväkodin tilat toimistotiloiksi, joihin muuttivat maaseututoimen ja ympäristö- ja terveystalouden henkilöstö. Eläinlääkintähuollon tiloissa tehtiin myös toiminnan kannalta tärkeitä parannuksia ja piha-alueelle laitettiin asianmukaiset paikoitustilat.

Eläinlääkintähuollon potilaskäyntien määrä väheni hieman, mutta syksyn ja alkutalven työruuhka pysyi ennallaan. Porojen loislääkitykset ja lihantarkastus aiheuttivat suurta kuormitusta. Valvontatehtävien (eläinsuojelu, eläintaudit ym.) osuus kasvoi. Eläinlääkintähuoltolain muutoksen myötä kunta saa valtiolta korvausta valvontatehtävien hoitamisesta.

Ympäristöterveydenhuollon eri sektoreiden mukaista valvonnassa ei saavutettu kaikilta osin valvontasuunnitelmien mukaisia tavoitteita. Elintarvike- ja tupakkalain mukaisessa valvonnassa tavoitteet kuitenkin saavutettiin ja valvonnan toteuma oli erinomainen. Valvontaa kuormittivat hyväksytyjen valvontasuunnitelmien lisäksi ulkopuoliset toimeksiannot (asumisterveys- ja sisäilma-asiat sekä erilaisten ilmoitusten ja hakemusten käsittely).

Ympäristönsuojeluviranomaisen resursseja kuormitti Utsjoen moottorikelkkareittisuunnitelmien käsittely sekä yleisten ja yksityisten alueiden roskaantumistapaukset.

Maaseututoimen toiminta painottui tuki- ja korvaushakemusten käsittelyyn ja maksatukseen (viljelijätuet, sato-, tulva- ja riistavahinkojen korvaukset) sekä erityislakien (mm. kolttalaki, porotalouden- ja luontaiselinkeinojen rahoituslaki, maaseutuelinkeinojen rahoituslaki) mukaiseen neuvontaan ja hakemuskäsittelyyn.

Maaseututoimen viranomaistehtävät hoidettiin säädetyissä määrärajoissa ja tuet ja korvaukset maksettiin maksatukset mahdollistavien maaseutuviraston määräysten tultua voimaan. Maaseutuelinkeinoviranomainen teki vuonna 2010 yhteensä 406 tuki- ja korvauspäätöstä Inarin ja 263 päätöstä Utsjoen kuntalaisten hakemuksiin. Näillä päätöksillä Inarin kuntaan maksettiin tukina ja korvauksina yhteensä 880 112 euroa ja Utsjoen kuntaan 384 851 euroa. Lapin ELY-keskuksen päätöksillä, joiden hakemuskäsittelyyn maaseututoimi osallistuu mm. neuvonnalla, on v. 2010 maksettu Inarin kuntaan kolttalain mukaista avustusta 199 400 euroa ja valtionlainaa 98 700 euroa sekä porotalouden- ja luontaiselinkeinojen rahoituslain mukaista investointi- ja aloitustukea avustuksena 143 262 euroa ja lainana 243 549 euroa.

RESURSSEIHIN KOHDISTUVAT TAVOITTEET

Yhteiset

Sosiaali- ja terveystoimen vuoden 2010 talousarvio oli 15 616 000 €. Talousarvion toteuma oli 15 613 072 € eli talousarvio alittui noin 3 000 eurola. Erikoissairaanhoidon talousarvio oli 6 757 000 € eli talousarvio alittui 4,7 %. Edelliseen vuoteen verrattuna sosiaali- ja terveydenhuollon menot kasvoivat 5,9 % ja erikoissairaanhoidon menot laskivat 0,9 %. Menojen kasvu johtui pääosin henkilöstömenoista ja ostopalveluista.

Lääkäri- ja vastaanottopalvelut ulkoistettiin Attendo MedOne Oy:lle kuntalaisten lääkäripalvelujen turvaamiseksi 1.10.2010-31.12.2012 väliseksi ajaksi. Myös vastaanoton muu henkilöstö eli neljä sairaanhoitajaa ja kaksi

terveyskeskusavustajaa siirtyi Attendo MedOne Oy:n palvelukseen määräaikaisesti.

Hallinto-osastolta siirrettiin toimistosihteerin toimi sosiaali- ja terveystoimeen vuonna 2010. Samalla kokeiltiin kunnan keskuksen siirtämistä terveyskeskukseen, mutta keskus siirrettiin takaisin kunnantalolle kesällä toiminnan sujuvuuden takia.

Inarin yläasteelle remontoitiin uudet tilat suomenkieliselle ja pohjoissaamenkieliselle ryhmäperhepäiväkodille, hammashoitolalle, terveydenhoitajille ja kotipalvelulle. Muutto uusiin tiloihin tapahtuu vuoden 2011 alussa.

Saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi osoitetun valtionavustuksen vuonna 2010 sosiaali- ja terveystoimi käytti Inarin ja Ivalon pohjoissaamenkielisten ryhmäperhepäiväkotien toimintaan, koltansaamenkieliseen terveydenhoitaja/palveluneuvojaan (5 kk), kotipalvelutyöntekijään ja kylätyöntekijään Sevettijärven alueella, pohjoissaamenkieliseen kotipalvelutyöntekijään Pohjois-Inarin alueella, koltansaamenkieliseen lähihoitajaan Männikön palvelukodissa ja koltansaamenkieliseen kielipesään Ivalossa. Lisäksi opetusministeriön Saamelaiskäräjille myöntämästä avustuksesta saatiin rahoitus inarinsaamen kielipesän ostopalveluun.

Avohoito

Kenttätöyöhön valittiin psykiatrinen sairaanhoitaja. Psykologin toimi on ollut kolme kertaa auki ja tointa ei ole saatu täytettyä.

Sevettijärvi-Näätämön alueen terveydenhoitaja/palveluneuvojan tointa ei saatu täytettyä. Loppuvuodesta sovittiin Norjan Sør-Varangin kunnan kanssa, että Rajatonta hoivaa –hankkeessa palkataan kokeiluna yhteinen terveydenhoitaja, joka työskentelee molemmin puolin rajaa. Terveystoimi aloittaa työnsä maaliskuussa 2011.

Avohoidon henkilöstö siirtyi vuosityöaikaan. Kvtes:n harkinnanvaraisen järjestelyvaraerän mukaiset tuloksellisuushankkeet toteutettiin kaikissa työyksiköissä.

Kotihoidon henkilöstö osallistui työhyvinvointihankkeeseen, jonka tavoitteena oli työyhteisön sisäisen toimintakyvyn ja työelämän laadun kehittäminen.

Laitoshoido ja asumispalvelut

Terveyskeskuksen vuodeosastolla muutettiin varahenkilö/sairaanhoitajan toimi sairaanhoitajan toimeksi. Kaikkia kättilön toimia ei ole saatu täytettyä vuoden 2010 aikana, joten rekrytointitoimenpiteet jatkuvat vuonna 2011.

Männikön palvelukotiin lisättiin yksi lähihoitajan toimi lääninhallituksen tarkastukseen perustuen. Lisäksi muutettiin vuonna 2009 vapautunut 0,5 osastoapulaisen toimi 0,5 lähihoitajan toimeksi.

Täydennyskoulutuksilla on vahvistettu henkilökunnan ammatillista osaamista.

Lääkäritoiminta

Lääkäritoiminta jouduttiin ulkoistamaan, koska lääkäreitä ei saatu rekrytoida. Johtavan lääkärin virka ei voida ulkoistaa. Vuoden 2010 lopulla saatiin vihdoin yksi hakemus johtavan lääkärin virkaan ja virka saadaan täytettyä maaliskuusta 2011 lukien.

Päivähoito

Päivähoidossa suoritettiin Inarin kunnan talous- ja toimintasuunnitelman 2010-2012 mukainen arviointityö. Arviointityössä käsiteltiin perhepäivähoidon kehitysnäkymiä ja sen vaikutuksia päivähoitoon kokonaisuutena, päivähoidon siirtämistä sosiaali- ja terveystoimesta sivistystoimeen sekä päivähoidon rakenteet, kustannukset, hallinto ja henkilöstö.

Päivähoidon arviointityön pohjalta hyväksyttiin seuraavat asiat:

1. Päivähoidon vastuualue siirretään sosiaali- ja terveystoimesta sivistystoimeen v. 2013 alusta.
2. Kotihoidontuen harkinnanvaraisen kuntalisän kokeilua jatketaan vuoden 2011 ajan ja harkitaan pysyvänä vuosien 2012-2014 toimintasuunnitelman laadinnan yhteydessä. Kuntalisästä poistettiin vuorohoitoa koskevat kriteerit.
3. Saariselän päiväkodin henkilöstörakenne muutetaan v. 2011 alusta vastaamaan päivähoitoasetuksen mukaista päiväkodin henkilöstörakennetta.
4. Inarin kunnan vuorohoitopalvelut keskitetään seuraavasti:
Ivalon alueen vuorohoito keskitetään kokonaisuudessaan, myös iltahoidon osalta, Ivalon päiväkotiin.
5. Perhepäivähoitajien osalta tehdään työn vaativuuden arviointi, jossa tehtävien vaativuutta arvioitaessa otetaan huomioon mm. osaaminen, koulutus, työn vaikutukset ja vastuu sekä työolosuhteet. Kotona tapahtuvaa perhepäivähoitoa järjestetään arkipäivisin klo 6.00- 18.00 välisenä aikana. Perhepäivähoidossa ei järjestetä vuorohoitoa.
6. Päivällisen tarjoamisaika muutetaan v. 2011 alusta iltahoitoa tarvitseville lapsille klo 17.30 alkaen.
7. Inarin ryhmäperhepäiväkodit muutetaan v. 2012 alusta alkaen päiväkodiksi.

Ivalon päiväkodin määräaikainen lastenhoitajan toimi muutettiin lastentarhanopettajan toimeksi päiväkodin henkilöstörakenteen mukaisesti. Pohjoissaamenkielistä määräaikaista varahoitajaa ei ollut tarpeen palkata Inariin pohjoissaamenkieliseen ryhmäperhepäiväkotiin.

Sosiaalityö

Pohjois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskuksen sosiaalityön kehittämissyksikköhanke (PaKaste) jatkoi toimintaa Inarissa. Hankkeessa työskentelee kokoaikainen kehittäjäsosiaalityöntekijä.

Vuoden alussa sosiaalitoimessa aloitti uusi päihdetyöntekijä. Päihdetyöntekijän toimea ei ole kunnassa aiemmin ollut. Toimi perustettiin ”Voi elämää selvitä hengissä” –päihdehankkeen päättymisen jälkeen.

Revontuli –säätiön toiminnan lakkauttamisen myötä sosiaalitoimeen tuli uusia henkilöstöresursseja. Säätiöltä kuntaan siirtyi yksilövalmentaja, jonka tehtävä muutettiin sosiaalityöntekijän viraksi. Lisäksi kuntouttavaan työtoimintaan siirtyi säätiöltä työvalmentaja 50 % työpanoksella. Vuoden lopussa tehtiin päätös työvalmentajan siirtymisestä kokonaan sosiaalitoimen resurssiksi vuoden 2011 alusta.

Suun terveydenhuolto

Kokoaikainen suuhygienistin toimi täytettiin vakituisesti.

Etäkonsultaatiojärjestelmää kehitettiin ja otettiin käyttöön virtuaaliterveyskeskuksen verkkopalvelu.

Henkilökunta koulutautui omalla erityisallallaan, ensiapu- ja atk-taidoissa.

Ympäristöterveydenhuolto, ympäristönsuojelu ja maaseututoimi

Ympäristöterveydenhuollon resurssit olivat valvontasuunnitelmiin nähden vajavaiset erilaisista sijaisjärjestelyistä johtuen. Valvontasuunnitelmissa huomioitu uusi terveydensuojelutarkastajan virka hyväksyttiin kesäkuussa, mutta sen täyttäminen päätettiin jättää vuoden 2011 alkuun.

Henkilöstöresurssit eivät täyttäneet ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueille asetettua 10 henkilötyövuoden vaatimusta, mutta Lapin erityisolosuhteista johtuen pienempikin yksikkö voidaan hyväksyä edellyttäen, että ympäristöterveydenhuollon tehtävät voidaan hoitaa riittävän laadukkaasti. Uusi terveydensuojelutarkastajan virka 01.01.2011 alkaen parantaa resursseja huomattavasti ja mahdollistaa tarkastajien erikoistumisen omille osa-alueilleen.

Meneillään olevassa maaseutuhallinnon uudistamisessa kunnilta edellytetään toiminnallisen hallintoyksikön muodostamista alueelle, jossa toimii vähintään 800 maatalousyrittäjää. Päätös yhteistoiminta-alueeseen liittymisestä tai perusteista siitä poikkeamiseen on tehtävä viimeistään 1.5.2011. Inarissa maaseututoimen asiakastiloja on n. 430, mutta luku sisältää varsin naisten maatilojen lisäksi myös esim. koltta- ja porotilat. Inarin kunta voi pitkien etäisyyksien perusteella hakea poikkeusta yhteistoiminta-alueeseen liittymisen velvoitteesta. Poikkeuksen saamisen edellytyksenä on, että toiminnallisessa yksikössä tietyt hakemuskäsittelyn vaiheet voidaan eriyttää

viidelle henkilölle. Ympäristöyksikössä tehtävien eriyttäminen viidelle henkilölle on mahdollista.

SIVISTYSLAUTAKUNTA JA SIVISTYSOSASTO

Kuntalaiseen kohdistuvat tavoitteet ja niiden toteutuminen

Esi- ja perusopetus

Esi- ja perusopetuksen järjestämisessä ensisijaisena tavoitteena on turvata kullekin oppilaalle tämän yksilöllisiä tarpeita vastaava laadukas opetus, jossa hän saa riittävät tiedot, taidot ja halun jatko-opintoihin ja sitä kautta mahdollisuuden omien edellytystensä mukaisesti ammattiin ja itsenäiseen elämään.

Opetuksen laatu pyritään varmistamaan mm. niin, että valtuuston vuonna 2002 hyväksymässä koulutuksen kehittämissuunnitelmassa mainittuja opetusryhmien enimmäiskokoja ei ylitetä. Lukuvuonna 2010-11 perusopetusryhmien keskikoko kouluissa on 11,6 oppilasta. Keskikoko on ollut laskusuunnassa lukuvuodesta 2002-03, josta alkaen asia on tilastoitu. Lukuvuonna 2010-11 suurimmat opetusryhmät ovat 21 oppilaan ryhmiä.

Koulujen oppilaanohjaajat seuraavat oppilaiden jatko-opintoihin siirtymistä. Keväällä 2010 kaikki perusopetuksen päättäneet saivat päättötodistuksen. Lisäopetuksen todistuksen sai 3 oppilasta. Syksyllä 2010 päättötodistuksen saaneista 45 % siirtyi lukiokoulutukseen, 49 % ammatilliseen koulutukseen ja 4 % lisäopetukseen, 2 % ei hakeutunut välittömästi jatko-opintoihin. Lisäopetuksen todistuksen saaneista 2 jatkoi ammatillisessa koulutuksessa.

Saamenkielisten oppilaiden äidinkielen opetus on pyritty turvaamaan kaikilla kolmella saamen kielellä. Koska saamenkielisten opettajien saatavuus on niukkaa, joudutaan opetusta keskittämään. Tavoitteena on ollut turvata koltansaamenkielinen opetus Sevettijärven koulussa, inarinsaamenkielinen opetus Inarin koulussa ja pohjoissaamenkielinen opetus Inarin ja Ivalon kouluissa. Opetus on pystytty järjestämään huoltajien asettamien tavoitteiden mukaisesti. Syksyllä 2010 inarinsaamenkielisessä opetuksessa oli 2,1 %, koltansaamenkielisessä opetuksessa 0,7 % ja pohjoissaamenkielisessä opetuksessa 6,4 % oppilaista. Saamen kielellä opiskelevien osuus on kasvanut joka vuosi viimeisten kuuden vuoden aikana.

Koska asuntolakouluelämään ei ole ollut tarkoitus palata, tavoitteena on ollut säilyttää kouluverkko sellaisena, että oppilaat voivat käydä koulua kotoa käsin päivittäin.

Kunnan kouluverkko on harva, mutta asutus on niin keskittynyttä, että syksyllä 2010 esi- ja perusopetuksen oppilaista 68 % asui viiden kilometrin säteellä lähimmästä koulusta. Runsaalla prosentilla oppilaista oli koulumatkaa yli 50 kilometriä. Pisin koulumatka yhteen suuntaan, 80 kilometriä, oli Kut-

turasta Ivalon ala-asteen kouluun. Kaikki oppilaat kulkivat päivittäin kotoa kouluun.

Vuoden 2010 aikana kunnanhallituksen asettama kouluverkkotyöryhmä laati selvityksen perusopetuksen järjestämisen nykytilasta, eri vaihtoehtoisista ja mahdollisista muutostarpeista. Selvityksen tuloksena kouluverkkoon ei ole tulossa muutoksia lähivuosina.

Toisen asteen koulutus: Lukio

Ivalon lukiossa kieliohjelma on laaja ja kielten tarjonta on pystytty tavoitteen mukaisesti pitämään monipuolisena. Lukiossa on opiskeltu englantia, ruotsia, saksaa, venäjää, ranskaa, inarinsaamea, koltansaamea ja pohjoissaamea. Saamen kielet ovat lukiossa sekä äidinkielen että vieraan kielen oppiaineena.

Ivalon lukio toimii aktiivisesti useissa kansallisissa ja kansainvälisissä kehittämisen- ja yhteistyöhankkeissa.

Toisen asteen koulutus: Ammatillinen peruskoulutus

Kunnan alueella toimii valtion ylläpitämä Saamelaisalueen koulutuskeskus, joka on antanut ammatillista perus- ja lisäkoulutusta sekä yleissivistävää aikuiskoulutusta. Koulutuskeskuksen koulutusaloja ovat luonnonvara-ala, kaupan ja hallinnon ala, matkailu-, ravitsemis- ja talousala, sosiaali- ja terveysala sekä kulttuuriala.

Ivalon lukio ja Saamelaisalueen koulutuskeskus aloittivat syksyllä 2008 yhteistyön, jossa opiskelijoilla on mahdollisuus suorittaa neljän vuoden aikana kaksi tai kolme tutkintoa (lukion päättötodistus, ylioppilastutkinto ja jokin ammatillinen perustutkinto). Vuoden 2009 syksyllä yhteistyöhön tuli mukaan Sodankylän ammatti-instituutti. Toimintaa on arvioitu keväällä 2010 opettajille ja opiskelijoille tehdyn kyselyn avulla. Kokemukset ovat olleet pääosin myönteisiä. Toimintaa arvioidaan edelleen lukuvuosien 2010-11 ja 2011-12 osalta. Tavoitteena on, että ensimmäiset useamman tutkinnon suorittajat valmistuvat keväällä 2012.

Kansalaisopisto

Vuoden 2010 toimintasuunnitelman mukaisesti kansalaisopistoa on kehitetty kokonaisvaltaisesti elinikäisen oppimisen periaatteen pohjalta.

Vapaan sivistystyön opetuksen pääpaino on edellisten vuosien tapaan ollut taito- ja taideaineiden opetuksessa. Musiikissa on erityisesti pyritty kehittämään taiteen perusopetuksen yleisen oppimäärän opetusta. Liikuntaan ja terveyteen liittyvää opetusta on ollut runsaasti tarjolla.

Kansainvälisyyteen liittyen opisto on järjestänyt monipuolista vieraiden kielten opetusta sekä suomen kielen opintoja maahanmuuttajille.

Vuoden 2010 aikana suoritettiin kansalaisopiston arviointityö, jonka tuloksena päädyttiin säilyttämään kansalaisopisto kunnan ylläpitämänä oppilaitoksena.

Kirjasto

Perustehtävänsä mukaisesti kirjasto on tarjonnut kunnan asukkaille yhtäläiset mahdollisuudet sivistykseen, kirjallisuuden ja taiteen harrastukseen, jatkuvaan tietojen, taitojen ja kansalaisvalmiuksien kehittämiseen, kansainvälistymiseen sekä elinikäiseen oppimiseen.

Kuntalaisten mahdollisuuksia tiedon käyttämiseen on edistetty henkilökunnan koulutuksella ja ajanmukaisten tietoliikenneyhteyksien ja –laitteiden ylläpitämisellä. Kirjastossa on järjestetty kirja- ja taidenäyttelyitä ajankohtaisista asioista. Kirjastonkäytön järjestelmällistä opetusta on suunnattu eri kouluasteille.

Inarin lähikirjasto ja kirjastoauto ovat vastanneet sivukylien kirjasto- ja sähköisestä asiointipalvelusta.

Kulttuuritoiminta

Kulttuuritoiminta tuki inarilaisia kulttuurin harrastajia ja ammattilaisia sekä huolehti monipuolisten kulttuuripalveluiden ylläpitämisestä.

Inarin Lapin kesä –hankkeena käynnistetty Inari-viikot –tapahtuma tarjosi alueen kulttuuritoimijoille puitteet oman osaamisensa esilletuomiseen.

Liikuntatoimi

Liikunnan ohjaustoiminnassa pääpaino oli erityisryhmien liikunnan ohjaamisessa ja terveysliikunnan neuvonnassa. Yhteistyössä Kansalaisopiston kanssa järjestettiin työkykyä ylläpitävää terveysliikuntaa.

Ivalon liikuntakeskuksen muutos- ja uudistustyöt aloitettiin vuonna 2010.

Liikuntatoimi osallistui liikuntamatkailua tukevien urheilutapahtumien järjestämiseen yhteistyössä urheiluseurojen kanssa.

Liikuntatoimi on edistänyt liikuntapaikkarakentamista Inarin kunnan alueella ja kehittänyt liikuntapalveluja kuntalaisten ja matkailijoiden hyvinvoinnin edistämiseksi.

Nuorisotyö

Nuorisotyö on päätavoitteensa mukaisesti toiminut nuorten elinolojen ja nuorisotoiminnan edellytysten turvaamiseksi.

Välittömän toiminnan painopiste on ollut tavoitteen mukaisesti 10-19

-vuotiaissa ja toiminnan keskeisinä välineinä on edelleen pidetty avointa toimintaa sekä nuorten vapaaehtoisten Tilkkutäkki-ryhmää.

Kunnassa on toimiva nuorisovaltuusto sekä nuorten työpajana toimiva viestintäpaja.

Moniammatillista ja –yhteisöllistä työtapaa nuorten elinoloihin liittyvissä asioissa ja nuorten asioihin liittyvää tiedottamista on asetetun tavoitteen mukaisesti kehitetty.

Toimenpidetavoitteet ja niiden toteutuminen

Esi- ja perusopetus

Kouluverkkoon ei tullut muutoksia vuoden 2010 aikana.

Esi-, perus- ja lisäopetusta annettiin syksyllä 2010 seuraavasti:

1. Inarin koulu, esiopetus ja perusopetuksen vuosiluokat 1-9
2. Ivalon ala-asteen koulu, esiopetus, perusopetuksen vuosiluokat 1-9
3. Ivalon yläasteen koulu, perusopetuksen vuosiluokat 7-9 ja lisäopetus
4. Sevetijärven koulu, esiopetus ja perusopetuksen vuosiluokat 1-9
5. Törmäsen koulu, esiopetus ja perusopetuksen vuosiluokat 1-6.

Koulujen opettajaresurssit on sopeutettu pieneneviin oppilasmääriin. Perusopetuksen avoinna olevat, tulevana vuosina tarpeettomat opettajan virat lakautettiin vuonna 2010.

Inarin yläasteen koulu- ja asuntolarakennuksissa vuoden 2009 lopussa aloitettua peruskorjaus- ja muutostyötä jatkettiin vuonna 2010. Kyseisiin rakennuksiin tulevat tilat varhaiskasvatusta, esi- ja perusopetusta, kansalaisopistoa, nuorisotyötä ja sosiaali- ja terveystoimen palveluja varten sekä kuntosali.

Lukiokoulutus

Lukiokoulutuksen resursseihin ei tullut muutoksia.

Kansalaisopisto

Vuonna 2010 kansalaisopistossa annettiin opetusta 6 197 tuntia, noin 350 tuntia enemmän kuin edellisenä vuonna.

Opisto on toiminut pääasiassa kunnan omistamissa opetustiloissa. Lisäksi kulttuuritoimi ja kansalaisopisto ovat yhdessä vuokranneet InLike Oy:ltä ns. Kultapiiskun tilat. Sivukyliä kursseja varten on erikseen vuokrattu taroitukseen sopivat tilat tarpeen mukaan.

Kansalaisopiston hallintohenkilöstömäärä tarkistettiin. Rehtorin kokoaikainen virka muutettiin osa-aikaiseksi ja toimistosihteerin työaika puolitettiin syksystä 2010.

Kirjasto

Kunnan kirjastoverkko muodostuu Ivalossa toimivasta pääkirjastosta, Inarin lähikirjastosta ja kirjastoautosta.

Inarin kunnan kirjastoverkko on osa Lapin kirjastoa, jolla on yhteinen aineisto- ja asiakasrekisteri sekä kuljetuspalvelu.

Kirjasto on ylläpitänyt uusiutuvia ja ajantasaisia kokoelmia sekä osallistunut Suomen Kulttuurirahaston kirjatalkoisiin sitoumuksensa mukaisesti.

Opetusministeriö myönsi kunnalle 50 000 euron avustuksen saamelaiskirjastoselvityksen tekemistä varten.

Kirjaston käyttöä on seurattu kävijälaskurin avulla ja tulokset otetaan huomioon aukioloajoissa. Esimerkiksi kirjaston lehtisalia on pidetty toukokuusta 2010 lukien avoinna jo kello 9.00 alkaen.

Kulttuuritoiminta

Inari-viikot toteutettiin alueen toimijoiden yhteisenä ponnistuksena. Kulttuuritoimi organisoii ja rahoittaa tapahtumaa.

Barentsin alueen kansainvälistä yhteistyötä jatkettiin naisdelegaation merkeissä. Petsamon, Inarin ja Sör-Varangerin delegaatioiden kokous pidettiin syyskuussa Kirkkoniemessä.

Kulttuuritoimi avusti kyläyhdistystä taiteilijaresidenssitoiminnan aloittamiseksi osallistuen yhden taiteilijavieraan vuokrakuluihin.

Liikuntatoimi

Liikuntatoimi järjesti suunnittelukaudella pääsääntöisesti erityisryhmien liikuntaa. Liikuntapalveluiden maksuperusteet tarkistettiin vuonna 2010.

Urheiluseurojen avustukset pidettiin aikaisempien vuosien tasolla. Uimahallia pidettiin avoinna 18 h/vk ja vuoden viimeisinä kuukausina uimahallin aukioloaikaa lisättiin kahdella tunnilla. Lasten uimakoulut järjestettiin kesäkuussa. Sääsuojahalli avattiin käyttöön syyskuun 6. päivänä. Ivalon Urheilutalo oli vuodesta 11 kuukautta kuntalaisten käytössä.

Ivalon liikuntakeskuksen suunnitelmat saatiin valmiiksi ja peruskorjaus aloitettiin joulukuussa 2010.

Nuorisotyö

Avointa toimintaa järjestettiin Ivalon Nuorisotila Stönöllä. Stönön yökahviossa sekä tapahtumissa nuoriso-ohjaajaa avusti tehtäviinsä koulutettu nuorten vapaaehtoisten vertaistukiryhmä Tilkkutäkki.

Viestintäpajan ja nuorisotiedotuspiste [In@Netin](#) toiminta sivupisteineen (Nt. Stönö, Nk. Vasatokka) on jatkunut. Radio Inarin toiminta on oleellinen osa pajatoimintaa.

Asiakkaiden määrä nuorten työpajana toimivalla viestintäpajalla lisääntyi.

Selvä Peli –työn toimintaedellytykset on turvattu. Työtä on toteuttanut opetusministeriön ennaltaehkäisevän huumetyön rahoituksen turvin palkattu nuoriso-ohjaaja, joka on vastannut myös nuorisotiedotuksesta sekä sivukylätyöstä (Inari, Sevettijärvi).

Nuorisotyön palvelutuotantoa on kehitetty ennaltaehkäisevän työn kokonaisuutena pohjana ajatus nuorten elämänkaaresta (ikävaihe 10 – 20 –vuotta) sekä elämäntilanteesta (nuoren oma halu, tarve).

Kuntalaisten turvallisuus ja hyvinvointi

Sivistystoimen valmiussuunnitelman yleinen osa ja siihen liittyvät, perusopetus- ja lukiolakien edellyttämät koulujen turvallisuusohjeet on päivitetty vuoden 2010 aikana. Turvallisuusohjeet sisältävät mm. suunnitelman oppilaiden suojaamiseksi väkivallalta, kiusaamiselta ja häirinnältä, kriisisuunnitelman sekä koulujen järjestyssäännöt.

Vuonna 2008 päivitetty pelastussuunnitelmat päivitetään uudelleen keväällä 2011.

Perusopetuksen ja lukion opetussuunnitelmiin sisältyy mm. turvallisuuteen ja hyvinvointiin liittyviä aihekokonaisuuksia. Yhtenä lukuvuosittain käsiteltävänä aiheena on liikenneturvallisuus.

TEKNISTEN PALVELUJEN TAVOITTEET (KUNTALAISEEN KOHDISTUVAT)

Yleiset

Tekninen lautakunta pyrkii säilyttämään nykyisen palvelutason peruspalveluissa sekä parantamaan palvelutasoa matkailua edistävissä kohteissa kuten ulkoilu- ja virkistätymiskohteissa. Erityisenä painopisteenä on matkailuympäristön parantaminen.

Maankäytön suunnittelua kehitetään tavoitteellisemmaksi ja kiinteämmäksi osaksi kunnan strategista suunnittelua. Kaavaselostuksissa korostetaan kuntatalousnäkökulma.

Reittiliikelaitos lakkaa vuoden 2010 alusta lukien ja sen toiminta sulauteaan osaksi teknisen osaston toimintaa.

Tavoitteiden toteutuminen

Inarin kunta osallistui vuoden 2010 aikana EU-rahoitettuun hankkeeseen Saariselän alueen ympäristötyöt, jossa on parannettu ulkoilureittien tasoa ja palveluvarustusta. Hanke toteutettiin ELY-keskuksen toimesta siten, että omarahoitussuudesta vastasivat Inarin ja Sodankylän kunnat.

Nellimin satamaan toteutettiin lain edellyttämä septitankkien tyhjennyspiste.

Inarin kirkonkylän asemakaavoitukseen liittyen sataman ja ala-asteen muodostaman taajamakuullisen keskipisteen kehittämiseksi järjestettiin arkkitehtipiskelijoilte suunnattu ideakilpailu 20.5.-31.8.2010 välisenä aikana.

Reittiliikelaitos lakkasi ja reittiliikelaitoksen toiminta sulautui osaksi teknisen osaston normaalia toimintaa vuoden 2010 alusta lukien.

Maankäytön suunnittelu ja kaavoitus

Inarijärven yleiskaavan tarkistamista jatketaan vuonna 2010 siten, että tavoitteena on saada kaavaehdotus valtuuston käsiteltäväksi vuoden 2010 aikana.

Ivalon alueen osayleiskaava pyritään saamaan valtuuston käsiteltäväksi vuoden 2010 ensimmäisellä neljänneksellä.

Saariselän yleiskaavan tarkastaminen on aloitettu kansainvälisellä arkkitehtikilpailun pohjalta siten, että se pyritään saamaan valtuuston hyväksyttäväksi vuoden 2010 aikana.

Saamelaisten kulttuurikeskuksen rakentaminen Inarin kirkonkylään alkaa keväällä 2010. Inarin kirkonkylän asemakaavan saneerausta jatketaan vuonna 2010.

Ivalon asemakaavan saneeraus keskeisimmiltä osin on jatkuu vuonna 2010.

Saariselän asemakaavaa laajennetaan vuosittain rakennustoiminnan ylläpitämiseksi osayleiskaavaan perustuen.

Suunnittelukohteeksi (esim. suunnattu aatekilpailu) Inarin kirkonkylällä asemakaavoituksen rinnalle erilliskohteena otetaan Inarin kylällä Vt 4:n ja Inarijärven välinen alue käsittäen myös Vuopajanniemen.

Suunnittelu- ja kehittämiskohteeksi Saariselän matkailualueen rinnalle ja sen tarjoamia palveluja täydentämään otetaan Nanguniemen satama- ja matkailualue tukeutuen Inarijärven vetovoimaan.

Tavoitteiden toteutuminen

Inarijärven osayleiskaavoitusta on jatkettu vuonna 2010. Kaavaluonnos oli nähtävillä 12.4.-14.5.2010. Jätettyjen muistutuksien runsaudesta johtuen kunnanhallitus päätti 22.12.2010 laittaa korjatun kaavaluonnoksen uudelleen nähtäville.

Ivalon alueen yleiskaava hyväksyttiin valtuustossa 16.9.2010. Valtuuston päätöksestä on valitettu, joten Nanguniemen satama- ja matkailualueen suunnittelussa ei ole voitu edetä.

Saariselän osayleiskaavaluonnos oli nähtävillä 10.3.-9.4.2010. Kaavaluonnoksen pohjalta suunnittelua on jatkettu eteenpäin.

Inarin kirkonkylän asemakaavaluonnos oli yleisesti nähtävillä 12.4.-14.5.2010. Satama-alueen kehittämiseksi pidettiin ideakilpailu 20.5.-31.8.2010 ja ala-asteen rakennuksen tulevaisuuden käytön suunnittelemiseen kunnanhallitus nimesi työryhmän 15.11.2010.

Ivalon keskustan asemakaavoitusta jatkettiin vuonna 2010. Asemakaavaehdotus Ivalon asemakaavan laajentamiseksi Sylvenvaaran alueelle oli yleisesti nähtävillä 10.11.-10.12.2010.

Pelastuslaitos

Lapin pelastuslaitoksen kustannukset on eriytetty teknisen osaston käyttötalousraamista.

Tavoitteiden toteutuminen

Inarin kunnan maksuosuus oli 655.388 €.

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonnan toiminta järjestetään ja edelleen kehitetään maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön mukaisesti huomioon ottaen kunnan erityisolosuhteet. Rakennusluparekistereiden ajantasaistamista jatketaan kiinteistöverotuksen oikaisemiseksi.

Tavoitteiden toteutuminen

Rakennusvalvontaan on kehitetty uusimalla rakennuslupahakemuksen ohjeita liitteineen. Lomakkeilla selvitetään lähinnä rakennushankkeessa toimivien vastuukysymyksiä.

Rakennusrekisteriä on saatettu ajantasaiseksi lupaprosessien sekä eri viranomaisten suorittamien yhteyksien johdosta.

Ympäristöasiat ja -rakentaminen

Kunnallistekniikan rakentaminen ja kunnossapito hankitaan ostopalveluna kuten aikaisempinakin vuosina.

Ympäristörakentamisessa kunta pyrkii ensisijaisesti yhteistyössä Tiehallinnon, Lapin ympäristökeskuksen, Ivalon työvoima- ja elinkeinokeskuksen, Metsähallituksen, Metsäntutkimuslaitoksen ja Merenkululaitoksen kanssa ylläpitämään ympäristörakentamista Inarin kunnan alueella.

Tekninen osasto pyrkii ympäristörakentamisen toteuttamisessa ja kunnossapidossa syventämään yhteistyötä Revontulisäätiön kanssa.

Kaikessa ympäristörakentamisessa huomioidaan mahdollisuuksien mukaan lisääntyvän ikääntyvän väestön liikkumismahdollisuuksien kehittäminen.

Ympäristörakentaminen ja –kunnossapito keskitetään tekniseen osastoon niin työnjohtosijoituksen kuin Revontulisäätiön hankkiman ulkopuolisen rahoituksenkin organisoimiseksi tiiviissä yhteistyössä Revontulisäätiön kanssa. Muutos huomioidaan Revontulisäätiön kanssa solmittavassa ostopalvelusopimuksessa.

Palopostien rakentaminen ja ylläpito siirretään Inarin Lapin Vesi Oy:n vastuulle ja kustannusten jaosta päätetään erikseen vuoden 2010 aikana.

Tavoitteiden toteutuminen

Tekninen toimi on rakennuttanut Inarin kirkonkylälle uuden urheilukentän, Ivaloon Erkontien, Pirkantien ja Salokankaantien sekä Saariselällä rakennettiin Lutontien loppuun.

Yty-ohjelman mukaisia töitä ei ollut.

Revontulisäätiön toimintaa sulautettiin tekniseen toimeen syksyn aikana.

Palopostien rakentamisesta ja ylläpidosta neuvotellaan edelleen.

Toimenpidetavoitteet (resursseihin kohdistuvat)

Maankäytön suunnittelu ja kaavoitus

Vireillä olevat yleiskaavat:

- Inarijärven osayleiskaava; valmis 2011
- Ivalon alueen osayleiskaava pyritään saamaan lainvoimaiseksi vuoden 2010 alussa.

Yleiskaavoitustyön tavoitteena on saada koko kunnan alueelle yleiskaavatasoinen maankäytönsuunnitelma.

- Näämön/Sevettijärven alueen yleiskaavoitus on aloitettu yhteistyössä Oulun yliopiston arkkitehtiosaston kanssa vuonna 2008. Suunnittelun jatkotyöskentelymuoto tarkentuu vuoden 2010 alussa.
- Inarin länsi- ja pohjoisosien yleiskaavoitus on mahdollista aikaisintaan suunnittelukauden lopussa.

Vireillä olevat asemakaavat:

- Kaunispään asemakaavan laajentaminen Viskitien varteen
- Kaunispään asemakaavan laajentaminen Kaunispään ja Iisakkipään rinteille Kullankaivajantien vaikutuspiirissä (laskettelualue).
- Ivalon asemakaavan saneeraus.
- Inarin kirkonkylän asemakaavan muutos ja laajennus.
- Ivalon asemakaavan muutos keskustan alueella.
- Ivalon asemakaavan laajennus Sylvenvaaran ja Ivalojoen pohjoispuolella.

Tavoitteiden toteutuminen

Ivalon alueen yleiskaava on hyväksytty 16.9.2010. Valtuuston hyväksymispäätöksestä on valitettu.

Inarijärven osayleiskaavoitus jatkuu edelleen.

Näätämön/Sevettijärven alueen yleiskaavoituksesta ei ole tehty päätöksiä vuoden 2010 aikana.

Kaunispään asemakaavan laajentaminen Kaunispään ja Iisakkipään rinteille Kullankaivajantien vaikutusalueella on keskeytyksessä Saariselän yleiskaavoituksen ajan. Saariselän yleiskaavoitus jatkui vuoden 2010 aikana.

Ivalon asemakaavan saneerausta ja laajentamista jatkettiin vuonna 2010.

Inarin kirkonkylän asemakaavoitusta jatkettiin vuonna 2010.

Rakennusvalvonta

Rakennuskannan inventointi jatkuu edelleen.

Tavoitteiden toteutuminen

Rakennuskannan inventointi jatkuu edelleen lähinnä rakennuslupaprosessin yhteydessä. Rakennuslupaprosessiin kuuluvia asiakirjoja tullaan tarkastamaan paremmin palvelemaan asiakasta sekä rakennustarkastusta.

Lautakunnan tekemiä rakennuslupapäätöksiä oli 2 kappaletta ja maaineslupapäätöksiä 5 kappaletta.

Rakennustarkastajan ja apulaisrakennustarkastajan tekemiä rakennus- ja toimenpidelupapäätöksiä oli 257, toimenpideilmoituksia 62, maa-aineslupia 10, maisematyölupia 4, työnjohtaja-, jatkoaika-, rauettamis- ym. päätöksiä 30 ja purkamislupia 3.

Ympäristöasiat ja -rakentaminen

Yksityisteiden kunnossapitoon varataan 51 000 euroa. Avustuksen jakoperusteena käytetään vuoden 2007 jakoperustetta.

Tavoitteiden toteutuminen

Yksityisteiden kunnossapitoa avustettiin 50.943 eurolla.

Tilapalvelu liikelaitos

Tilapalvelu liikelaitos on tehnyt oman tilinpäätöksensä ja toimintakertomuksensa, joka on kunnan tilinpäätöksen liitteenä. Liikelaitokselle asetettujen tavoitteiden toteutumista on arvioitu toimintakertomuksessa toisaalla.

Kuntalaisten hyvinvointi ja turvallisuus

Tekninen osasto pitää toiminnoillaan yleiset alueet ja -tilat kunnossa turvallisuuden ylläpitämiseksi ja onnettomuuksien ehkäisemiseksi. Näitä toimenpiteitä ovat mm. tulvavallien kunnossapito, tiestöjen ja piha-alueiden auraukset, merkinnät, tiestön kunnan tarkkailu ja liukkauden torjunta. Inarin kunta ylläpitää ja julkaisee opaskarttaa, joka mahdollistaa turvallisen liikkumisen kunnan alueella. Osoitejärjestelmää ja kelkkareittien merkintöjä täydennetään vuosittain. Tekninen osasto suorittaa vastuualueidensa jatkuvaa turvallisuustason seuranta.

Tekninen osasto avustaa tarvittaessa omilla toimenpiteillä ja ammattitaidolla eri onnettomuustilanteissa toimivaltaisen viranomaisen pyynnöstä. Viranomaisyhteistyö, sekä yhteistyö myös muiden toimijoiden kanssa on tärkeää. Ilman tehokasta yhteistoimintaa resurssit ovat riittämättömät perusturvallisuuden takaamiseksi.

Inarin kunnassa toimii liikenneturvallisuustyöryhmä, jossa ovat edustettuina kunnanhallitus, tekninen lautakunta, sosiaali- ja terveyslautakunta, siivoustalokunta, Tiehallinto, Poliisi, Ivalon Autokoulu ja Liikenneturva. Työryhmän tehtävänä on liikenneturvallisuuden edistäminen ja siihen liittyen ehdotusten ja toimenpidesuosituksen tekeminen.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet.

KUNTAKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

INARIN KONSERNIRAKENNE

Yhdistely konsernitilinpäätökseen

Inarin kunta (emoyhteisö)	1
- Tilapalvelu liikelaitos	
- Ruokapalvelu liikelaitos	
- Kalatalousrahaston taseyksikkö	
- Peruskunta	
Tytäryhteisöt	
Yhtiöt	
Kiinteistö- ja asuntoyhtiö	1
- Inarin Vuokra-asunnot Oy	
- Keskinäinen Kiinteistö Oy Severtijärven Palvelukeskus	1
Kunnallista liiketoimintaa harjoittavat yhtiöt	6
- Elinkeinoyhtiö InLike Oy	
- Inergia Oy	
- Inarin Lapin Vesi Oy	
- Saariselän Siula Oy	
- Nuoriso- ja luontomatkailukeskus Inari Oy	
- MedInari Oy	
Kuntayhtymät	5
- Lapin Sairaanhoidopiiri Ky	
- Kolpeneen palvelukeskus Ky	
- Pohjois-Lapin alueyhteistyön Ky	
- Lapin Liitto	
- Lapin Jätehuolto kuntayhtymä	
Säätiöt ja yhdistykset	
- Revontuli –säätiö	1
- Kalotin oppimiskeskus	1
- Inarin paikallisradioyhdistys ry	1
Yhteensä	17

Konsernin toiminnan ohjaus

Kuntasuunnitelmassa on vuosittain määritelty kunnan omistajapolitiikkaa lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.

Inarin kunnan omistajapolitiikan pitkän aikavälin tarkastelu ja kytkeytyminen kuntakonserniin hoidetaan tavoitteenasetteluna kuntasuunnitelmassa tuleville suunnitteluvuosille.

Kuntasuunnitelmassa asetetut tavoitteet kunnanhallitus toimeenpanee antaessaan toimivaltuudet yhtiökokousedustajalle vuosittaiseen yhtiökokoukseen. Yhtiöiden oletetaan toiminnassaan noudattavan valtuuston päättämää

(28.6.2007) konserniohjetta ja kunnanhallituksen hyväksymää (4.6.2007) siihen liittyvää Inarin kunnan hyvää hallintotapaa.

Valtuuston yrityksille, yhteisöille ja liikelaitoksille määrittelemät yleiset tavoitteet ja toimintaperiaatteet ovat seuraavat:

1. Inarin kunnan omistamien yhteisöiden toiminnan tulee olla vakiintuneessa vaiheessa kannattavaa, mikä merkitsee tehokasta ja kilpailukyistä toimintaa.
2. Toimiva johto ja lakien mukaiset toimielimet vastaavat yhteisöjen tuloksesta sekä tekevät toimintaa koskevat päätökset.
3. Yhteisökokouksessa päätetään omistajan ratkaisuihin, jotka kunnanhallitus määrittelee yhteisökokousedustajaa tai -edustajia sitovasti.
4. Yhteisön toimiva johto ja lakien mukaiset toimielimet sitoutuvat toteuttamaan Inarin kunnanvaltuuston hyväksymää konserniohjetta, jota tarvittaessa tarkistetaan yhteistyössä valtuuston ja yhteisöjen kesken.
5. Yleisperiaatteena yhteisöt kilpailuttavat tavaroiden ja palvelusten ostosopimukset, ellei konserniohjeesta muuta johdu.

Yleisesti asetetut tavoitteet on saavutettu.

Seuraavassa esitellään valtuuston yrityksille, yhteisöille ja liikelaitoksille asettamia erityistavoitteita. Tavoitteiden toteutumisen arvioinnin pohjana on toimitus tai toiminnanjohtajien antamat selvitykset, jos ne ovat olleet käytettävissä

Inergia Oy:lle asetettavat erityistavoitteet

1. Inergia Oy pyrkii aktiiviseen osinkopolitiikkaan siten, että voitosta jaettava määrä osinkoina olisi 60 %. Liikevoiton tavoitetaso on 1 300 000 euroa. Osingoista kunta ja yhtiö sopivat erikseen.
2. Sähkön siirtohinnoittelussa Inergia Oy on kaikissa asiakasryhmissä joko alle tai korkeintaan maan keskitasossa Energiamarkkinaviraston hintavertailuissa. Yhtiö on valmis täysivaltaiseen verkostoyhteistyöhön Utsjoen Sähköosuuskunnan kanssa.
3. Kuntakonsernin sisällä tehtäviin toimialajärjestelyihin ja palvelutuotannon kehittämiseen yhtiö osallistuu sijoittamalla sekä raha- että osaamispanoksia. Sijoitetut rahapanokset huomioidaan osingonjakopäätöksissä.
4. Yhtiö laajentaa kaukolämpötoimintaa etenkin Saariselällä ja pyrkii Inarin kirkonkylän kaukolämpötoiminnan aloittamisen jälkeen bioenergian käyttöönottoon siellä. Lämpötoiminnan yhteistyötä selvitetään laajemminkin pohjoisen Lapin alueella.
5. Kaukolämpötoiminnan pääpolttoaineena käytetään pääosin alueen uusiutuvia raaka- ja polttoaineita. Hyötyjätteen energiakäyttöön panostetaan erityisesti. Yhtiö huolehtii itse monipuolisesta ja varmistetusta polttoainehankinnasta.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet. Inarin kaukolämpölaitos on rakennettu ja verkosto osin rakennettu.

Elinkeinoyhtiö InLike Oy:lle asetettavat erityistavoitteet

1. Yhtiö toteuttaa valtuuston hyväksymää elinkeinopoliittista ohjelmaa.
2. Yhtiö säilytetään taloudellisesti itsenäisenä ja vakaana.
3. Yhtiö kehittää toimitilapalveluitaan tiloja jalostamalla, uusia hankkimalla ja rakentamalla sekä tarvittaessa niitä realisoimalla.
4. Yhtiö käynnistää hyväksyttävän elinkeinostrategian 2010-2012 mukaisesti kehittämishankkeita erityisesti kylmätekniologian ja matkailun kehittämisen aloilla.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat muutoin toteutuneet, mutta kunnasta johtuneista syistä kylmäteknologiahankkeita ei ole saatu käynnistetyksi.

Inarin Lapin Vesi Oy:lle asetettavat erityistavoitteet

1. Yhtiö rakentaa uutta vesi- ja viemäriverkostoa valtuuston toiminta-aluepäätöksessä vahvistaman aikataulun mukaisesti.
2. Yhtiö käyttää ja hoitaa laitoksiaan turvaten vesihuollon toimintavarmuuden.
3. Yhtiön on tuotettava osinkoa vähintään yhtiön palveluksesta eläkkeelle jäävien ja kunnalle maksettavaksi tulevat eläkemenoperusteiset ja varhaiseläkemaksut.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet. Yhtiö maksaa viime vuodelta osinkoa 80 000 euroa.

Saariselän Siula Oy:lle asetettavat erityistavoitteet

1. Yhtiön liiketoiminnalle tulee kuluvan vuoden aikana saada tyydyttävä kannattavuus.
2. Yhtiö pitää rakennuksen laadukkaana Saariselän porttina.

Tavoitteiden toteutuminen

Kannattavuustavoitetta ei ole saavutettu. Toinen tavoite on toteutunut tyydyttävästi.

Inarin Vuokra-asunnot Oy:lle asetettavat erityistavoitteet

1. Omaisuuden arvon säilyttämisestä huolehditaan oikea-aikaisilla peruskorjauksilla.

2. Yhtiö vastaa perusparannusinvestointien omarahoitusosuudesta yhtiön omistuksessa olevien kohteiden osalta ja yhtiölle mahdollisesti siirtyvien kohteiden osalta sovitun mukaisesti.
3. Yhtiö vastaa tarvittavan uudistuotannon toteuttamisesta ja rahoituksesta kulloinkin hankekohtaisesti Inarin kunnan kanssa sovitulla tavalla.
4. Inarin kunta ei edellytä tuottoa kunnan sidotulle pääomalle.
5. Yhtiö osallistuu osaltaan konsernissa tapahtuviin omaisuuden järjestykseen.
6. Yhtiö vastaa palveluksestaan eläkkeelle jäävien ja kunnalle maksettavaksi tulevien eläkemenojen perusteista ja varhaiseläkemaksuista, tämän hetken tiedon mukaan 3 000 euroa.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet. Uudistuotannon osalta kunta on sijoittanut omaa pääoma Inarin kirkonkylässä Sajoksen tieltä puretun kerrostalon korvaaviin asuntoihin.

Keskinäinen Kiinteistö Oy Sevettijärven palvelukeskukselle asetettavat erityistavoitteet

Yhtiö toiminnallaan mahdollistaa sekä koulu- että terveysasematoiminnan jatkumisen yhtiön omistamissa toimitiloissa sekä omalta osaltaan mahdollistaa kohtuuhintaisten vuokra-asuntojen saatavuuden yhtiön omistamissa rakennuksissa.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet. Yhtiö on maksanut korkoa kunnan tertiäärilainalle. Tätä yhtiöltä ei ole vaadittu.

Revontuli –säätiölle asetettavat erityistavoitteet

1. Säätiö tuottaa tilaaja-tuottajamallilla sosiaalisen työllistämisen palveluita Inarin kunnalle.
2. Säätiön asiakkaiden työllistymisedellytyksiä parannetaan työ- ja yksilövalmennusmenetelmin tiivistämällä yhteistyötä TE-toimiston kanssa.
3. Säätiön tavoitteena on oman toiminnan ylläpitäminen voittoa tuottamatta ja kunnan sijoittaman pääoman turvaaminen.
4. Konsernin sisäisessä laskutuksessa pyritään markkinahintaan.

Revontuli -säätiön osalta käynnistetään toiminnan ja talouden uudelleen tarkastelu tavoitteena kytkeä toiminta tiiviimmin kunnan toiminnaksi

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteita ei ole saavutettu säätiön toiminta on lakkautettu . Säätiön tehtävät sekä suurin osan henkilöstöstä on siirretty kuntaan.

Kalotin oppimiskeskus –säätio

1. Alueiden yritysten henkilöstön täydennyskoulutus.
2. Kansainvälinen opiskelijavaihto Murmanskin sekä Inarin ja Sodankylän alueiden ammatillisten oppilaitosten välillä.
3. Inarin kunnan oppisopimuskoulutuksen hallinnointi.
4. Inarin kunnan henkilöstökoulutuksen järjestäminen.
5. Säätion omistaman koulurakennuksen kunnostaminen.
6. Saariselän alueen matkailun laadun kehittämiskoulutus 2009 - 2011 -hankkeen hallinnointi.
7. Yrityksille suunnatun etäkoulutuksen järjestäminen verkkoympäristössä yhteistyössä saamen kielen ja kulttuurin etäopetus ja oppimisympäristö -hankkeen kanssa (hanke odottaa vielä rahoituspäätöstä).

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet.

Nuoriso- ja luontomatkailukeskus Inari Oy:lle asetettavat erityistavoitteet

1. Yhtiö kehittää nuorisomatkailuun liittyvää perusliiketoimintaa.
2. Yhtiön liiketoiminnan kannattavuutta kehitetään edelleen vuoden 2010 aikana.
3. Yhtiö kasvattaa toimintaansa edelliseen vuoteen verrattuna.
4. Yhtiö osallistuu aktiivisesti paikalliseen nuorisotyön ja matkailun kehitystyöhön.
5. Inarin kunta huolehtii oman pääoman osuudesta päärakennuksen peruskorjauksen ja liikuntasalin rakentamisen osalle. Mahdollisesti rakennettavien uusien, korkeampitasoisten majoitustilojen omarahoitusosuus rahoitetaan vieraalla pääomalla.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet.

MedInari Oy:lle asetettavat erityistavoitteet

1. Yhtiö jatkaa perusliiketoiminnan kannattavuuden kehittämistä.
2. Työterveyshuolto-palveluiden prosessien kehittäminen huomioiden toiminnallisuus ja taloudellisuus.
3. Kilpailutuksiin osallistuminen seudullisiin ja / tai ylikunnallisiin yhteistyömahdollisuuksiin liittyen
4. Henkilöstöresurssien arviointia tulopohjaan nopeutetaan

Tavoitteiden toteutuminen

Kannattavuustavoite ei ole toteutunut. Tästä johtuen myöskään kolmas tavoite ei ole toteutunut.

Kalatalouden kehittämisrahasto

1. Kalatalouden kehittämisrahaston varat on eriytetty kunnan varoista ja niiden sijoittaminen on kilpailutettu. Osa varoista on sijoitettu Inarin kalanviljelylaitokseen ja osa muutoin. Tavoitteeksi asetetaan, että sijoitetuille varoille saadaan vähintään viiden prosentin tuotto.
2. Inarin kunnan kalatalouden kehittäminen rahoitetaan kalatalouden kehittämisrahaston varoilla ja niistä saatavalla sijoitustuotolla.
3. Inarin kalanviljelylaitoksen saneerauksen valmistuttua toiminta arvioidaan uudelleen tavoitteena sopeuttaa toiminta käytettävissä oleviin varoihin.
4. Käynnistetään neuvottelut lähialueen seutukuntien kanssa tavoitteena saada palkatuksi Inarin kuntaan henkilö, joka hoitaa Inarin kunnan kalatalouden kehittämisrahaston tehtävien lisäksi seutukuntien kalatalouteen liittyviä asioita.
5. Kalatalouden kehittämisrahaston varoista maksetaan Inarin kalanviljelylaitoksen vesi- ja viemäri liittymismaksut sekä kaukolämpö liittymismaksu. Kunta maksaa sijoitetulle pääomalle (122 000 euroa) korkoa samoin perustein kuin RKTL maksaa tuottoa kalanviljelylaitokseen sijoitetulle pääomalle (8 %:n tuotto).

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet lukuun ottamatta tavoitetta neljä. Lähialueen seutukuntien kanssa ei ole päästy sopimukseen palkattavasta henkilöstä. Kunta on sijoittanut pääosan vielä sijoittamattomana olleista varoista Inarin kalanviljelylaitokseen

Ruokapalvelu liikelaitokselle asetettavat erityistavoitteet

1. Liikelaitoksen liikevaihto kattaa oman toiminnan ja investoinnit.
2. Ateriahintoihin tulee 4 % hinnankorotus, jolla tulee kattaa lisääntyneet kustannukset ilman, että ruoan koettu laatu oleellisesti alenee.
3. Asiakasmäärien väheneminen edellyttää toimintojen kehittämistä ja henkilöstömäärän sopeuttamista tilanteeseen.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet.

Tilapalvelu liikelaitokselle asetettavat erityistavoitteet

1. Liikelaitoksen liikevaihto kattaa oman toiminnan ja investoinnit.
2. Liikelaitos painottaa kiinteistönhoidon kehittämistä asiakkaiden tarpeiden mukaisesti.
3. Liikelaitos pyrkii edelleen realisoimaan epätarkoituksenmukaisia tiloja.

Tavoitteiden toteutuminen

1. Tilapalvelu liikelaitoksen liikevaihto, jonka tulot muodostuvat vuokratuloista, kattoi toiminnan kustannukset.
2. Kiinteistönhoidon kehittämisessä asiakkaiden tarpeiden mukaisemmaksi on edelleen kehittämisen tarvetta..
3. Epätarkoituksen mukaisia tiloja on pyritty poistamaan. Inarin terveystalo ja sen huoltorakennus sekä Inarin urheilukentän huoltorakennus on purettu Sajoksen rakentamisen yhteydessä samoin Ivalossa on ns. entinen Sarajärven halli purettu urheilukentän peruskorjauksen yhteydessä.

Tavoitteiden toteutuminen

Tavoitteet ovat toteutuneet.

Reitti liikelaitokselle asetettavat erityistavoitteet

Reitti liikelaitos lakkautetaan vuoden 2010 alusta lukien ja toiminnot siirretään teknisen osaston tehtäväksi.

Tavoitteiden toteutuminen:

Liikelaitos on lakkautettu.

LIITTEET

Organisaatiokaavio ja kuntakonsernin rakennekaavio	liite 1
Väestö alueittain 31.12.2010	liite 2
Valtuustossa päätetyt tärkeimmät asiat v. 2010	liite 3
Kehittämis- ja yhteistyöhankkeet	liite 4
Luottamushenkilöt toimikautena 2010 – 2012	liite 5
Valtuuston jäsenet ja varajäsenet v. 2010.....	liite 6
Tilintarkastuskertomus	liite 7
Henkilöstöä koskevat liitetiedot	liite 8
Henkilöstö vuonna 2010	liite 9
Tuloslaskelman liitetiedot.....	liite 10
□ verokortti 2010	
□ selvitys verotuloista, valtionosuuksista	
ja käyttöomaisuuden poistosuunnitelma	
Tasetta koskevat liitetiedot.....	liite 11
Vastuut.....	liite 12
Kuntakilan 20.2.2007 ohje poistojen ja investointien	
omahankintamenoja koskevasta liitetiedosta.....	liite 13
Arvonlisäveron palautusvastuu 31.12.2010.....	liite 14
Konsernitilinpäätöksen liitetiedot.....	liite 15
□ laadintaperiaatteet	
□ oma pääoma: konserni ja kunta	
□ kuntakonsernin rakenne ja sisältö sekä	
□ konsernitaseen muut liitetiedot (konserni/emo)	
 Ruokapalvelu liikelaitos.....	 liite 16
Tilapalvelu liikelaitos.....	liite 17

ALLEKIRJOITUKSET